

永州市生态环境局

永环罚（双）字〔2025〕5号

行政处罚决定书

当事人：双牌县五里牌中发综合生态农场

地址：湖南省永州市双牌县五里牌镇红福田村四组

社会信用代码：92431123MA4NAUOR2Q

经营者：陶能雪

一、违法事实、证据和陈述、申辩（听证）情况

2025年6月23日，我局接到1235平台交办问题：群众反映双牌县五里牌红福田村螺丝岩水库旁的大型养猪场废水直排，导致河水变黑，诉求：希望对养猪场进行整改不要污水直排。我局执法人员2025年6月25日对你农场进行了现场调查核实，发现你农场存在以下环境违法行为：擅自将未经处理的畜禽养殖废弃物直接排放至周边农田灌溉沟渠，而后进入无防渗漏措施的鱼塘，部分养殖废弃物通过沟渠排入五里牌镇向阳河，造成环境污染。

以上违法事实有下列证据证明：

1. 你农场 2025 年 6 月 25 日提供的营业执照 1 份、经营者人身份证复印件 1 份。证明你农场具备承担行政法律责任的能力和接受调查人身份的合法性。

2. 我局 2025 年 6 月 25 日制作的现场检查（勘察）笔录 1 份、现场勘察示意图 1 份、现场照片 8 份、视频 2 份和 2025 年 7 月 3 日制作的调查询问笔录 1 份等案件相关资料，证明你农场擅自将未经处理的畜禽养殖废弃物直接排放至双牌县五里牌镇红福田村四组周边农田灌溉沟渠，而后进入无防渗漏措施的鱼塘，部分养殖废弃物通过沟渠排入五里牌镇向阳河，造成环境污染的事实。

3. 执法人员的执法证件复印件 2 份，证明执法人员的身份和资格。

4. 建设项目环境影响登记表 1 份、固定污染排污登记回执 1 份，证明你农场办理了相关环保手续。

5. 2024 年网上信访事项基本情况登记表 1 份、2024 年 7 月 31 日下达的《责令改正违法行为决定书》（永环责改（双）〔2024〕30 号）和《送达回证》；2025 年 4 月 10 日下达的《限期整改通知》；2025 年 6 月 22 日，12345 政府热线台账 1 份，证明案件的来源、前一年有投诉举报且经查实以及环境违法次数。

你农场上述行为违反了《畜禽规模养殖污染防治条例》第

二十条”向环境排放经过处理的畜禽养殖废弃物，应当符合国家和地方规定的污染物排放标准和总量控制指标。畜禽养殖废弃物未经处理，不得直接向环境排放”的规定。

针对上述违法行为，我局 2025 年 7 月 9 日作出《责令改正违法行为决定书》（永环责改（双）字（2025）6 号）。2025 年 8 月 8 日我局送达《行政处罚事先（听证）告知书》（永环罚（双）告字（2025）5 号），告知你享有陈述、申辩和听证的权利。你公司在法定期限内未向我局提出陈述、申辩，也未提出听证申请。以上事实，有《责令改正违法行为决定书》（永环责改（双）字（2025）6 号）、《行政处罚事先（听证）告知书》（永环罚（双）告字（2025）5 号）和送达回证等证据为凭。

二、行政处罚的依据、种类及其履行方式、期限

依据《畜禽规模养殖污染防治条例》第四十一条“排放畜禽养殖废弃物不符合国家或者地方规定的污染物排放标准或者总量控制指标，或者未经无害化处理直接向环境排放畜禽养殖废弃物的，由县级以上地方人民政府环境保护主管部门责令限期治理，可以处 5 万元以下的罚款。县级以上地方人民政府环境保护主管部门作出限期治理决定后，应当会同同级人民政府农牧等有关部门对整改措施的落实情况及时进行核查，并向社会公布核查结果”的规定，结合湖南省生态环境保护行政处罚裁量权基准规定（2021 版）表 13 通用裁量表的裁量标准，经我局研究决定对你农场作出如下行政处罚：罚款人民币壹万零伍

佰贰拾元整（¥：10520 元）。

根据《中华人民共和国行政处罚法》和《罚款决定与罚款收缴分离实施办法》的规定，你农场应于收到本处罚决定书之日起 15 日内，持我局开具的电子《非税收入一般缴款书》上携带的缴款码，通过代理银行将应缴款项缴入永州市财政专户或永州市财政汇缴专户。

逾期不缴纳罚款，我局将依法每日按罚款数额的 3%加处罚款。

三、申请行政复议或者提起行政诉讼的途径和期限

你农场如不服本处罚决定，可在收到本处罚决定书之日起 60 日内向永州市人民政府申请行政复议，也可以在 6 个月内向零陵区人民法院提起行政诉讼。申请行政复议或者提起行政诉讼，不停止行政处罚决定的执行。逾期不申请行政复议，不提起行政诉讼，又不履行本处罚决定的，我局将依法申请人民法院强制执行。

附件：行政处罚罚款金额计算方法

联系人：黄路军

电 话：0746-7723113

地址：双牌县城北工业大道西端 邮政编码：425200



附件：行政处罚裁量计算方法

《湖南省生态环境保护行政处罚裁量权基准规定（2021版）》

表 13 通用裁量表

序号	裁量因素	裁量因子	裁量百分值
裁量起点			$Y \sqrt{\quad}$
1	违法行为的区域影响	县级行政区域内（不跨乡镇街或在园区范围内）	$0\% \sqrt{\quad}$
		县级行政区域内（跨乡镇街或超出园区范围）	5%
		跨县级行政区域	12%
		跨市级行政区域	18%
		跨省级行政区域	27%
2	违法行为持续时间	不足 3 个月	$0\% \sqrt{\quad}$
		3 个月以上不足 6 个月	5%
		6 个月以上不足 12 个月	11%
		12 个月以上	22%
3	违法行为发生地点	在生态保护红线区域外	$0\% \sqrt{\quad}$
		在生态保护红线区域内（除自然保护区核心保护区、饮用水水源一级保护区外）	11%
		自然保护区一般控制区	
		饮用水水源二级保护区	24%
		自然保护区核心保护区	
饮用水水源一级保护区			
4	环境违法次数 （两年内，含本次）	1 次	0%
		2 次	5%
		3 次	$11\% \sqrt{\quad}$
		4 次以上	22%
5	对周边居民、单位等造成的不良影响 （一年内）	无	0%
		有投诉且经核实	$5\% \sqrt{\quad}$
裁量起点 $Y = (\text{法定最低罚款数额} / \text{法定最高罚款数额}) \times 100\% = (3000 / 50000) \times 100\% = 6\%$			
各裁量因素裁量百分值累计=0%+0%+0%+11%+5%=16%			16%
罚款金额=[裁量起点Y+(裁量百分值累计之和)×(1-Y)]×法定最高罚款数额 =[6%+(0+0+0+11%+5%)×(1-6%)]×50000=1.052万			1.052万

注：1、本表裁量起点的确定方法如下：

(1) 裁量起点 $Y = (\text{法定最低罚款数额} / \text{法定最高罚款数额}) \times 100\%$ ；

(2) 如涉及到按照所收费用/货值金额/违法所得的倍数确定罚款的规定，裁量起点 $Y = (\text{处罚最低倍数} / \text{处罚最高倍数}) \times 100\%$ ；

(3) 如未规定法定最低罚款金额的，裁量起点 $Y = (\text{《中华人民共和国行政处罚法》规定的简易程序对应最高罚款数额} / \text{法定最高罚款数额}) \times 100\%$ 。

2、本表的裁量计算方法如下：

(1) 罚款金额 $= [Y + (\text{裁量百分值累计之和}) \times (1 - Y)] \times \text{法定最高罚款数额}$ ；

(2) 如涉及到按照所收费用/货值金额/违法所得的倍数确定罚款的规定，裁量的计算方法：罚款金额 $= \text{所收费用} / \text{货值金额} / \text{违法所得} \times [Y + (\text{裁量百分值累计之和}) \times (1 - Y)] \times \text{处罚的最高倍数}$ 。

3、除专用裁量表所列出的情形外，其他违法情形均依据此表。

4、违法行为发生地点出现以下情形的，按照如下规则进行裁量：

(1) 自然保护地未纳入生态保护红线区域的，按照自然保护地一般控制区进行裁量；

(2) 饮用水水源准水源保护区纳入生态保护红线区域的，按照在生态保护红线区域内（除自然保护地核心保护区外）进行裁量；饮用水水源准水源保护区未纳入生态保护红线区域的，按照在生态保护红线区域外进行裁量；

(3) 违法行为发生地点如同时满足不同分类要求的，选择裁量百分值较重的类别进行裁量。

5、本表所称的“以上”包括本数，“不足”不包括本数。

6、环境违法次数（两年内、含本次）指当事人自发现本次违法行为之日（不包含本日）起向前追溯两年发生的环境违法行为次数。对同一当事人的两个或者两个以上环境违法行为，如列入同一行政处罚决定书的，按照实际违法次数计算。

7、对周边居民、单位等造成的不良影响（一年内）是指当事人自发现本次违法行为之日（不包含本日）起向前追溯一年发生的投诉且经核实的情况。

8、法律法规等有其他规定的，从其规定。