汉禹水利	工程勘测设计资质证书 发证单位：住房和城乡建设部 资质证书：农业生态工程乙级（A243019347） 水 利 行 业 丙级（A243019347） 工 程 测 量 乙级（A243019347）

湖南省　　双牌县

潇水支流小斗里河河道岸线保护与规划利用报告

（报批稿）

湖南汉禹水利工程设计咨询有限公司

二○二三年十二月

湖南省　　双牌县

潇水支流小斗里河河道岸线保护与规划利用报告

设计单位：湖南汉禹水利工程设计咨询有限公司

设计证号：**A243019347**

审　　核：王　俊

校　　核：李　林

设　　计：胡磊波　　赵文杰　　龙石磊

姚宏刚　　皮　萌

湖南汉禹水利工程设计咨询有限公司

二○二三年十二月

企业名称：湖南汉禹水利工程设计咨询有限公司

经济性质：有限责任公司（自然人投资或控股）

资质等级：水利行业（农业综合开发生态工程）专业乙级；水利行业丙级。

******

工程设计资质证书

证书编号：A243019347

有效期：至2026年07月06日

发证机关：

中华人民共和国住房和城乡建设部制

202年0月0日

No.AZ 0188082

仅限于双牌县潇水支流小平里河河道岸线保护与规划利用报告使用

企业名称：湖南汉禹水利工程设计咨询有限公司

经济性质：有限责任公司（自然人投资或控股）

资质等级：工程勘察专业类（工程测量）乙级。

可承担本专业资质范围内各类建设工程项目乙级及以下规模的工程勘察业务。******

工程勘察资质证书

证书编号：B243019347

有效期：至2026年09月18日

发证机关：

中华人民共和国住房和城乡建设部制

202年0月18日

No.BZ 0078539

目　录

第 1 章 基本情况 1
1.1 河流概括 1
1.1.1 流域概况 1
1.1.2 河道（湖泊）概况 1
1.1.3 水文、泥沙 2
1.1.4 地形地质 2
1.1.5 经济社会概况 3
1.2 岸线保护与利用现状 4
1.2.1 河段岸线情况 4
1.2.2 管理现状 4
1.2.3 保护现状 4
1.2.4 利用现状 5
1.2.5 防洪安全现状情况 6
第 2 章 河道演变及稳定性分析 7
2.1 演变分析 7
2.2 稳定性分析 8
2.2.1 水沙特性 8
2.2.2 洪水特点 8
2.2.3 稳定分析 9
第 3 章 岸线保护与利用形势分析 10
3.1 岸线保护与利用存在的主要问题 10
3.1.1 利用与治理保护不够协调、防洪和河势稳定压力大 10
3.1.2 岸线布局不合理，侵占河道现象严重 11

3.1.3 岸线监督管理力度不足 11
3.1.4 欠缺完善的经济调控手段和规范的管理制度 11
3.2 经济社会发展对岸线保护与利用的需求 12
3.2.1 防洪安全的需求 12
3.2.2 生态环境保护的需求 12
3.2.3 强化岸线保护的需求 12
3.2.4 社会经济发展的需求 13
3.2.5 保障供水安全的需求 13
3.3 岸线保护与利用控制条件分析 13
3.3.1 防洪安全控制条件分析 14
3.3.2 生态环境保护控制条件分析 14
3.3.3 社会经济发展控制条件分析 14
3.3.4 重要水利枢纽工程控制条件分析 14
第 4 章 编制依据 15
4.1 编制依据 15
4.1.1 法律法规 15
4.1.2 主要规程规范和标准 15
4.1.3 中央有关文件精神 16
4.1.4 有关规划文件 16
4.1.5 相关规划文件 16
4.2 指导思想 16
4.3 规划原则 17
4.3.1 保护优先、合理利用 17
4.3.2 统筹兼顾、科学布局 17
4.3.3 依法依规、从严管控 18

4.3.4 远近结合、持续发展 18
4.4 规划水平年 18
4.5 规划目标 18
4.6 规划目标合理性分析 20
第 5 章 岸线功能区划分 21
5.1 岸线边界线定义 21
5.1.1 边界线划定方法 21
5.1.2 设计洪水 23
5.1.3 各边界线划定成果 25
5.2 岸线功能区的分类及定义 30
5.3 岸线功能区分类方法 31
5.4 岸线功能区划分 32
5.4.1 划分依据 32
5.4.2 划分结果 32
5.5 岸线功能区控制利用条件 34
5.5.1 岸线保护区控制利用条件 34
5.5.2 岸线保留区控制利用条件 34
5.5.3 岸线控制利用区控制利用条件 34
5.5.4 岸线开发利用区控制利用条件 34
第 6 章 岸线保护与管控 35
6.1 岸线边界线管控要求 35
6.1.1 岸线边界线保护要求与限制条件 35
6.2 功能区管控要求 36
6.2.1 岸线保护区控制管控要求 36
6.2.2 岸线保留区控制管控要求 36

6.2.3 岸线控制利用区控制管控要求 36
6.2.4 岸线利用区控制管控要求 36
6.3 岸线管控能力建设措施 37
6.4 岸线保护利用调整要求 38
6.4.1 岸线保护区利用调整要求 38
6.4.2 岸线保留区利用调整要求 38
6.4.3 岸线控制利用区利用调整要求 39
6.4.4 岸线利用区利用调整要求 39
第 7 章 环境影响评价 40
7.1 环境保护目标 40
7.1.1 防洪安全目标 40
7.1.2 水资源保护目标 40
7.1.3 水域岸线管理保护目标 40
7.1.4 水污染防治目标 41
7.1.5 水环境防治目标 41
7.1.6 水生态修复目标 41
7.2 环境现状 41
7.3 规划符合性分析 42
7.4 环境影响预测与评价 43
7.5 环境保护对策措施 43
7.6 规划方案优化调整建议 44
第 8 章 保障措施 45
8.1 加强组织保障 45
8.1.1 管理体制与许可 45
8.1.2 审批许可 45

8.2 强化执法监督 45
8.3 建全管理制度 46
8.4 加强公众参与 46
规划附表： **47**
表 1 岸县级以上行政区主要社会经济指标表 47
表 2 涉河现状及规划工程情况统计表 48
表 3 生态敏感区现状及规划基本情况统计表 49
表 4 岸线功能分区规划成果表 50
表 5 岸线功能分区成果汇总表 52

第 1 章　基本情况

1.1 河流概括

1.1.1 流域概况

双牌县水域以湘江一级支流潇水为主干，自南向北经县境中部通过，流程 78.8 公里。另有积雨面积 10 平方公里以上的潇水支流 50 条，计 631.4 公里，其中一级支流 16 条，二级支流 29 条，三级支流 5 条，全部支流出自深山，注入潇水。潇水，干流长 354 公里，流域面积 12099 平方公里，多年平均径流总量 108.8 亿立方米，多年平均流量 345 秒立米，从南到北流遍六个县（市），是湖南永州地区流域面积最大的河流，为全地区生产和生活用水的主要河流，支流多，落差大，水能丰富。

双牌县位于湖南省南部永州市境内，湘江支流潇水下游。北接永州市零陵区，东北接祁阳县，东南靠宁远县，西南连道县，西侧紧邻广西壮族自治区全州县。全县辖 3 个镇，9 个乡，3 个国营农场，东西横距 58km，南北纵距 63km，总面积 1737km2。双牌县森林覆盖率在 80%以上，是全国重点林区县。

1.1.2 河道（湖泊）概况

小斗里河为湘江水系贤水的一级支流，发源于广西全州县东山瑶族乡老山岭村，途经双牌牛角湾、漕家冲、牛仔岌、铺边、黄土岌、新屋里、倪家洞村、长河田、七租田、蔡里口村、老蒋家屋里、水塔田、蜈蚣岌、坪里口村、黄家屋场、客火蓬、水坝、小斗里村、寿竹山、羊角山、曹家洞，于曹家洞汇入贤水河，控制集雨面积 55km^2，干流长度 23.185km，干流坡降 18.37‰。本次岸线规划范围下起小斗里河口，上至何家洞镇牛角湾，岸线规划长度 23.185km；河流两侧水陆边界一定范围内的带状区域是滩涂岸线资源，既具有行洪、调节水流和维护河流健康的自然与生态环境功能属性，同时又在一定情况下具有开发利用价值的土地资源属性。岸线资源的开发利用与保护对经济社会可持续发展、保障河道行洪能力、维护生态系统良性循环以及河流健康都具有十分重要的作用。

1.1.3 水文、泥沙

双牌县雨量充沛，光照足，积温多，气温高。地域差异十分明显，山地小气候丰富多样。双牌县属中亚热带季风湿润气候区。气候总的特征是冬夏长，春秋短；热量丰富，雨水充沛，温暖湿润；夏少酷暑，严寒期短；春温多变，春寒明显；降水集中，夏秋多旱。受境内地貌因素影响，气候有鲜明的地方特征。双牌县城年平均气温 17.6℃，年际变动在 16.9~18.2℃之间，变幅 1.3℃。1 月最冷，平均最低气温 3.5℃。极端最低气温-5.8℃，年际变动在-0.1~-5.8℃ 之间。7 月最热，平均最高气温 33.6℃。极端最高气温 39.4℃，年际变动在 35.6~39.4℃之间。气温的年较差 22.5℃。平均日较差，1 月 5.9℃，7 月 9.1℃， 年均 7.4℃。历年各地日平均气温稳定通过10℃的平均初日在3 月20 日~4 月2 日之间，平原丘陵区较早，山区较迟；平均终止日期在 11 月 6~26 日，山区较早，平原丘陵区较迟。间隔天数 219~252 天，积温 4396~5649℃。海拔低，积温多；海拔升高，积温减少。从 1991~2002 年，县内历年日平均气温稳定通过 10℃的初日在 3 月 16 日到 4 月 5 日之间，终日在 11 月 9 日至 12 月 11 日之间，间隔天数在 210~259 天之间，积温 4823.0~6190.1℃，海拔低积温高，海拔升高积温减少。

双牌为湖南省多雨区之一。受季风和地貌特征的影响，西南暖湿气流入境后受高山阻滞被迫抬升，与高空冷空气相接，是形成大气降水的良好条件。县内平均年降雨量 1512.44 毫米，80%地区多于 1500 毫米，20%地区在 1284~1500 毫米之间。阳明山区的黄柏洞和紫金山区的司仙坳为两个降雨中心，年降雨量多于 1600 毫米。。

1.1.4 地形地质

双牌县以山地为主，丘陵、岗地、平原兼备。阳明、紫金两山对峙，山势雄伟，层峦叠嶂。山系、山脉绵延，山、坳、寨、山冲阡陌，峰壑交错，连绵千重。地势东西高， 南北低，形似马鞍型。地形地貌复杂，分区纷繁。

北部岗地、平原区位于县境北部潇水两岸，属于永州盆地的南缘。包括泷泊镇及五里牌、平头福、尚仁里三乡连片的岗地和平原。地貌属于相对沉降区，潇水两岸成二级阶地，是县内粮食和经济作物主产区。

南部丘陵、岗地区位于县境南部潇水西岸，属道县盆地北缘。包括江村镇、理家坪乡连片的丘陵、岗地和平原。地势三面环山，丘陵成条状纵贯中部，岗地起伏和缓，为向南开口芙蓉盆地。

中部变质岩、砂页岩中山、中低山区包括茶林—麻江溪谷平原以西，207 国道以东， 县境中部潇水两岸的连片山区。

西南部紫金山变质岩中山区包括 207 国道以西的连片山区。地势由西南向东北倾斜。东北部阳明山变质岩、花岗岩中山区包括阳明山国家森林公园及茶林、麻江两乡东部的连片山区。

双牌县总体上是一座耸立于祁零、郴道盆地之间的孤卧式群山区，境内潇水河由南至北纵贯全境，阳明、紫金两山对峙，横亘东西，中部以打鼓坪林场的桃花坳为分水岭向南北倾斜，形成东西高，南北低的马鞍型格局。

1.1.5 经济社会概况

双牌县辖 5 个乡、6 个镇、3 个国有林场和 1 个国家森林公园，114 个行政村 3 个社区，总人口 20.01 万人，其中农业人口 12.73 万人。经济发展逐步恢复。2020 年，全县地区生产总值 785975 万元，同比增长 3.5%。其中，第一产业增加值 193953 万元，同比增长 4.0%；第二产业增加值 289807 万元，同比增长 3.9%；第三产业增加值 302215 万元，同比增长 2.6%。经济结构持续优化。全县三次产业结构比由上年的 25.3:38.2:36.5 调整为 24.7:36.9:38.4，三产业所占比重继续上升，高约 1.9 个百分点。财政收入稳步增长。全年完成财政总收入 74304 万元，同比增长 18.9%，其中地方一般预算收入 46242 万元，同比增长 3.6%。累计入库税收收入 32789 万元，同比增长 3.2%，占财政总收入比重达到 44.1%，非税收入 13453 万元，同比上升 4.4%。上划中央“两税”9935 万元，同比上升 28.9%，上划中央所得税 12678 万元，同比上升 95.4%。上划省级收入 5449 万元，同比上升 50.2%。全年财政总支出 197722 万元，同比增长 3.6%。其中财政一般公共服务支出 23528 万元，同比下降 8.9%。民生支出优先保障。全县民生支出共 146020 万元，同比增长 4.1%。其中：社会保障和就业支出 25878 万元，同比增长 13.3%；教育支出 28497 万元，同比增长 3.8%；农林水事务支出 43159 万元，同比增长 2.0%；节能环保支出 10178 万元，同比增长 131.0%；住房保障支出 7550 万元，同比增长 17.7%；医疗卫生支出 19328 万元，同比下降 2.0%；科学技术支出 2825

万元，同比增长 45.5%；文化体育与传媒支出 2342 万元，同比下降 11.8%，城乡社区支出 3918 万元，同比下降 53.1%。

1.2 岸线保护与利用现状

1.2.1 河段岸线情况

此次规划的小斗里河河道长度 23.185km，实地勘测过程中发现，本次河道小斗里河（双牌县段）上游段流经山区，小斗里河绝大部分河岸为山地，现状河道行洪能力较强，部分河道两岸设有防洪堤。根据《防洪标准》GB50201-2014，小斗里河乡村河段防洪标准为 10 年一遇，其他河段以改善和提高防洪标准为主。小斗里河大部分河段为天然河道，两岸植被较好，两边河岸栽植高大的乔木，岸坡稳定，现状防洪能力为 10 年一遇。河段两岸基本以自然岸坡为主。在多年来水力侵蚀，降雨冲刷作用的影响下，河道局部存在岸坡滑塌现象，崩塌土方淤积河道，造成河道萎缩，影响行洪安全。

1.2.2 管理现状

乡镇（街道）河长具体负责辖区内河道的管理、保护和日常巡查、保洁等工作。近年来建立并推行河长制各项制度，将河道划分区域，分发给乡级、村级河长进行分段管理，各河长负责组织领导相应河流的管理和保护工作，其中水域岸线管理的目标为：河道范围内无污水直排水域无障碍，堤防无损毁，沿岸无违章建筑等，由各水行政主管部门进行定时巡查，人民群众进行监督。

1.2.3 保护现状

实地勘测过程中发现，本次河道小斗里河（双牌县段）上游段流经山区，小斗里河绝大部分河岸为山地，现状河道行洪能力较强，部分河道两岸设有防洪堤。根据《防洪标准》GB50201-2014，小斗里河乡村河段防洪标准为 10 年一遇，其他河段以改善和提高防洪标准为主。小斗里河大部分河段为天然河道，两岸植被较好，两边河岸栽植高大的乔木，岸坡稳定，现状防洪能力为 10 年一遇。河段两岸基本以自然岸坡为主。在多年来水力侵蚀，降雨冲刷作用的影响下，河道局部存在岸坡滑塌现象，崩塌土方淤积河道，造成河道萎缩，影响行洪安全。河道目前现状淤积严重，基本无防洪措施，未形成完整防洪体系，现状河道防洪标准低，整体自然保护良好。

1.2.4 利用现状

根据现场调查，小斗里河（双牌段）河段修建了 3 处闸坝，规划河段共有大小跨河桥梁 9 座，其中：公路桥 4 座，农用桥 1 座，人行桥 4 座，具体如下表。

表 1.2-1　　规划河段拦河闸坝情况表

堰坝编号	名　称	河道桩号	堰顶高程（m）	坝高（m）	占用岸线长（m）	在建/已建	岸别
1#坝	小斗里引水坝	XS5+024	434.99	7.74	42	已建	左、右岸
2#坝	蜈蚣岌引水坝	XS10+652	515.93	2.49	21	已建	左、右岸
3#坝	荷包冲引水坝	XS11+336	532.83	10.8	38	已建	左、右岸

表 1.2-2　　规划河段跨河桥梁情况表

桥编号	名称	河道桩号	河床高程（m）	桥梁底高程（m）	桥面高程（m）	占用岸线长(m)	在建/已建	岸别
1#桥	羊角山人行桥	XS3+294	443.4	447.79	448.47	18	已建	左、右岸
2#桥	园子里人行桥	XS6+294	448.71	452.4	452.56	18	已建	左、右岸
3#桥	小斗里人行桥	XS6+700	449.02	515.55	515.85	20	已建	左、右岸
4#桥	蔡里口公路桥	XS12+036	531.83	537.83	538.29	12	已建	左、右岸
5#桥	蔡里口人行桥	XS12+299	534.38	537.49	538.24	9	已建	左、右岸
6#桥	新蒋家屋里农用桥	XS13+564	553	557.82	559.25	10	已建	左、右岸
7#桥	七租田公路桥	XS14+817	572.58	576	577.01	10	已建	左、右岸
8#桥	长漕里 2#公路桥	XS18+922	641.13	643.92	644.64	9	已建	左、右岸
9#桥	长漕里 1#公路桥	XS19+255	649.9	653.27	654.17	10	已建	左、右岸

小斗里拦河坝

1.2.5 防洪安全现状情况

小斗里河河道流域内水资源较丰富。丰富的水资源不仅给沿岸带来了优越的农田灌溉和人畜饮水条件，同时也在防洪治涝上带来一定困难。近年来，河道在防洪排涝治理方面较为滞后，防洪标准偏低，制约了流域内农业生产发展。

通过现场踏勘及资料收集了解到，本工程河段河岸基本是在自然河道基础上形成的，部分河段基本没有修筑护岸工程，依靠自然地形挡洪，防洪能力低；河道弯道较多，局部冲刷严重，在正常年份，稍遇大雨，沿河两岸低洼处即遭到洪水的侵蚀。影响行洪安全。

第 2 章　河道演变及稳定性分析

2.1 演变分析

河湖演变特性与河势稳定性是判别河湖岸线是否稳定的控制性因素，也是合理确定岸线边界线、划分岸线功能区以及制定岸线利用与保护控制指标的基础工作，规划将以河段水沙特性、洪水特点、河道整治和堤防工程建设等方面进行河道演变分析。

大地构造运动加上雨水的不断冲刷造就了河道，河道的演变是挟沙水流与河床相互作用的结果，并取决于来水来沙、河床比降、地形、地质情况与人类活动等多种因素。从整体上看，小斗里河基本呈曲形，就本次规划河段而言，有顺直、弯曲、分叉、藕节等 多种形态。顺直型河槽平面形态顺直，边滩和深槽交错分布；弯曲型 或称蜿蜒型，由正反相间的变曲段和介乎其间的过渡段联接而成的平 面呈蛇曲形状；分汊型即中水河槽分成汊道，各汊道交替消长；藕节 型即收缩段、过渡段、扩散段时间，形如“藕节”。

本次规划河段弯道多、弯曲率大，藕节型河段贯穿全河，其扩散段即为泥沙淤积之所在。河道的自然演变是一个漫长的历史过程。

近期以来，由于人类生产力水平不断提高，对河道演变的影响也越来越大。河道人为改变往往是历史上的一瞬间，小的方面如河道无序开采，大的方面如沿河陆续修建的拦水坝等，都对河道演变产生了重大影响，如建库改变了河流地貌，使其成为人工水库地貌，也改变了泥沙的冲淤变化规律；修堤缩小了河宽、改变了水流条件，开采中泓线发生变动等等。但河流的改道情况尚未发生过，就近期而言，随着堤防的加高加固，加上众多天然节点，已使河道处于一个相对稳定期，河谷中洲滩的消长更替。则是不会停止的，有人为因素，如河道整治、梯级开发、开采活动等，也有自然因素，如河流的地质作用，这些因素仍将继续对河道演变产生影响。总体而言，引水口、排水口及桥梁等工程的建设会引起河道局部微小变形，造成局部河段的微小河势摆动，但目前河道现状河势稳定，河道走向和岸线均未发生明显变化。

2.2 稳定性分析

2.2.1 水沙特性

地表水流和地下水流是最广泛、最强烈的外力地质作用因素，它们在由高处向低处流动的过程中，不断进行着侵蚀、搬动和沉积作用，即河流的地质作用。河流的侵蚀作用包括向下冲刷切割河床下蚀和向两岸冲刷谷坡侧蚀；河水在流动过程中，搬动着河流自身侵蚀的和谷坡上崩塌、冲刷下来的物质，其中大部分是机械碎屑物，即岩土颗粒泥沙，在搬运过程中，碎屑物逐渐磨细磨圆，受水流的紊动作 用悬浮于水中并随水流移动的泥沙称为悬移质；受水流拖曳力作用沿河床滚动、滑动、跳跃或层移的泥沙称为推移质；当流速减缓时，水流所携带的物质便在重力的作用下沉积下来，形成层状的冲积物，称为河床质。在谷底的河床下，沉积物颗粒较粗，多为砾石、砂粒，在两侧的河漫滩上，沉积物颗粒一般较细，多为细砂、粉砂和粘土物质，且有距河床越远颗粒越细、厚度越薄的特点；从上游到下游，沉积物颗粒具有由粗到细的变化规律；漫滩很宽包括现在的漫滩以及过去是漫滩但现在已变成阶地的地方。多具二元双层结构，即上层为粘性土漫滩沉积物 ，下层为砂、砾石层河床沉积物 。河道中的泥沙，虽然按运动形式分为悬移质、推移质、河床质三种，但随着水流条件的变化，它们可以相互转化。

小斗里河流域为山区河流，随着经济社会的发展和旅游事业不断升华，生态旅游，农业观光旅游，都需要有一个良好生态环境。近些年来，国家重视生态示范区建设，大量推进退耕还林，项目建设、水土保持小流域综合治理项目建设、土地整治项目建设，各乡镇村都进行了封山育林，对荒山、荒坡进行了造林等。这些项目的实施，效果显著，起到了保土保水功能，有效遏制了水土流失。境内河道的泥沙来源相对减少。

2.2.2 洪水特点

小斗里河在双牌县区域内属中亚热带季风性湿润气候区，具有气候温和、四季分明、严冬期短、暑热期长、春温多变、春夏多雨、夏秋多旱、光热充足、无霜期长等气候特点。

根据双牌县气象站 1971 年至今实测资料统计：多年平均气温为 17.6^{o}C， 历年极端最低气温为-5.8^{o}C，历年极端最高气温为 39°C；历年平均降雨量为

1445mm；多年平均风速为 2.6m/s，多年平均最大风速为 16.0m/s；多年平均蒸发量为 1315mm；多年平均相对湿度 79%，多年平均日照小时数 1509.9h。

2.2.3 稳定分析

随着经济社会的发展和旅游事业不断升华，生态旅游，农业观光旅游，都需要有一个良好生态环境。近些年来，国家重视生态示范区建设，大量推进退耕还林，项目建设、水土保持小流域综合治理项目建设、土地整治项目建设，各乡镇村都进行了封山育林，对荒山、荒坡进行了造林等。这些项目的实施，效果显著，起到了保土保水功能，有效遏制了水土流失。提高了河流稳定性。

小斗里河主要为山区丘陵河流，灌溉引水口多为水闸、泵站，汛期行洪时，河床发生局部、暂时、微小的变形，河道本身在较短的时间内能够自动调整到冲淤平衡状态。目前河道河槽平面多顺直，汛期行洪时，两岸岸坡稳定，河床处于稳定状态。

第 3 章　岸线保护与利用形势分析

3.1 岸线保护与利用存在的主要问题

3.1.1 利用与治理保护不够协调、防洪和河势稳定压力大

根据现场调查，小斗里河河道已建小斗里引水坝、蜈蚣岌引水坝、荷包冲引水坝等多处涉河建筑物，沿河拦河坝及桥梁多处，河道岸线的过度利用加剧对岸线的冲刷直接影响河势稳定和河道行洪安全。

双牌县近年启动了河段治理工程，新建护岸、清障等。但由于现有护坡老化，常年河水冲刷，局部岸坡滑塌严重，河道泥沙淤积，行洪能力不足，洪水位逐年提升，河流几乎处于不设防状态，暴雨天气极易引发洪灾淹没河流两岸农田房屋，多年的河水冲刷而又缺乏相应的保护措施，导致部分河段水土流失严重，但由于河流的挟沙能力不强，淤积产生的小型洲岛多在河道中央，占用了大量的行洪断面，严重影响行洪安全。其余皆以自然坡岸为主，常年的河水冲刷，岸坡滚石的阻水，河道目前现状淤积严重，上游基本无防洪措施，未形成完整防洪体系，现状河道防洪标准低。

3.1.2 岸线布局不合理，侵占河道现象严重

目前河道两岸存在岸坡有明显坍塌问题，由于整体未开展对农村杂草的清理工作，故目前小斗里河河道河段流域内部分流域河道及沿岸杂草多。部分河道及流经区两岸现状。

本次河道存在问题有河道滩地破坏了河流原有的岸线，造成沿江河岸多处塌方，水土流失，对河势稳定、行洪安全造成了严重影响。水域岸线管理还需对河道产生的生态破坏进行系统的生态岸坡恢复治理，减少岸坡水土流失。

同时河道还存在着较为严重的违法圈占河道，破坏了河流原有岸线，减小了原有泄洪断面，加大了两岸防洪压力，对沿河居民人生财产安全造成一定的影响。

3.1.3 岸线监督管理力度不足

小斗里河河道流域面积较广，近年来双牌县组织联合执法大队、水政大队针对流域侵占河道、建筑违建进行专项整治，取得明显效果。但联合执法机制仍需完善，执法力度需进一步加强，河道内仍存在非法排污、秸秆入河、毁林等现象。

3.1.4 欠缺完善的经济调控手段和规范的管理制度

多年来形成的从无偿到低偿使用岸线的管理办法既与保障岸线稳定所需河道整治的大量投入形成明显反差，也不利于宝贵岸线资源的节约使用和合理开

发。在河道管理方面 近年来虽加强了岸线的依法管理执行尚不够严密和规范已经形成的一些不合理利用状况更难以改变。目前实行的对单项工程进行防洪及河势影响分析评价也难以反映密集建设项目的群体影响情况对建设项目带来某些不利影响的补偿措施现行个案研究和协商处理的做法也缺乏规范的管理制度和政策。

3.2 经济社会发展对岸线保护与利用的需求

3.2.1 防洪安全的需求

小斗里河为湘江水系贤水的一级支流，大部分农村房屋以河流为主线，逐水而居。现在气象灾害呈多样性和突发性，加上经济建设加剧环境恶化，植被破坏加剧水土流失。近年来区域内暴雨常造成洪涝灾害，给沿河而居的居民带来生命财产损失。另外，防洪体系还未完善，农村居住区基本无防洪设施，未形成完善的防洪排涝体系。通过现场踏及资料收集了解到，小斗里河河道大部分未进行堤防和岸坡治理，防洪能力依旧达不到标准。由于常年的雨水冲刷，部分河段岸坡侵蚀严重，造成水土流失。科学确定岸线保护区、保留区、控制利用区和开发利用区是保障防洪安全的需求。

3.2.2 生态环境保护的需求

近几年来，随着经济社会和各项事业的快速发展以及人口增加，区域用水量和废污水排放量相应增加，但同时受社会、经济发展水平等方面制约大部分生活污水未经任何处理直接排入河道，加剧环境恶化，植被破坏加剧水土流失。加强水源保护，加强入河排污口监管，对违法排污行为开展专项整治，关闭设置不合理的排污口，推进农村集中式饮用水水源保护区划定和调整，加快推进农村饮水安全巩固提升工程建设刻不容缓。因此加强对岸线的利用、保护管理是加强生态环境保护的需求。

3.2.3 强化岸线保护的需求

根据现场调查，小斗里河河道已建小斗里引水坝、蜈蚣岌引水坝、荷包冲引水坝等多处涉河建筑物，沿河拦河坝及桥梁多处，河道岸线的过度利用加剧对岸线的冲刷直接影响河势稳定和河道行洪安全。小斗里河有流域面积广，洪峰流量大，流域内农田较多的特点；科学确定岸线保护区、保留区、控制利用区和开发利用区是强化岸线保护的需求。

3.2.4 社会经济发展的需求

过度占用河岸线短期可能会带来短暂效益，长期以往会破坏河道防洪安全，损坏生态自然环境，造成不可挽回的损失，展开河段岸线保护和利用规划既要考虑近期经济社会发展需要，既能节约利用岸线，又充分兼顾未来经济社会发展需求，做好岸线的保护，为远期发展预留空间，划定一定范围的保留区，做到远近结合、持续发展。科学确定岸线保护区、保留区、控制利用区和开发利用区是推动沿岸社会经济发展的需求。

3.2.5 保障供水安全的需求

小斗里河承担着上游农田供水灌溉任务，需水量大。流域内水资源开发利用主要以地表水为主，地下水辅之。现状水利工程主要分为蓄、引、提三类，蓄水类水利工程主要为水库和河塘；引水类水利工程主要为灌区引水和河坝引水。流域内上游有向阳水库，可供水量较为充足；

通过对小斗里河河道现状进行走访调查，河道水质整体较好，现状为III类水，部分河段存在点源和面源污染。河道农村段水环境的污染主要来自农业废弃物和生活垃圾的污染。虽然目前已经开展城乡连片环境卫生整治，部分行政村社区已经实施环境卫生清洁亮化工程，环境卫生状况有所改善，但是农业废弃物和生活垃圾处理水平不高，生活垃圾全部采用露天堆放和简易填埋处理，有的地方虽设有垃圾桶、露天垃圾池，但清运不及时，池内池外垃圾遍地。

河流两岸农田因过量使用农药、化肥及周边农村散养畜禽粪便等带来的的农业面源污染水体直接汇入河流，且施入稻田的农业化学品一部分残留在土壤，通过渗透作用到达地层深处污染地下水，从而加剧河流水体环境的破坏。

科学确定岸线保护区、保留区、控制利用区和开发利用区能保障供水安全，改善居民生活质量。

3.3 岸线保护与利用控制条件分析

利用与治理相结合，确保防洪安全，促进河势稳定，统筹兼顾，兼顾经济发展、生态保护、水源保护、防洪安全、城市建设等各方需要。加大审核力度，从严控制岸线使用。合理的开发岸线能提高社会经济效益，改善居民生活，保护生态环境。

3.3.1 防洪安全控制条件分析

现状河道防洪标准 10 年一遇。为保证河道安全，需加强河湖修、防、管“三位一体”管理工作，加强河湖堤防管理。定期对行政区域内河湖堤岸进行全面监管巡查，督促相关单位及时修复堤岸工程及附属设施，防止出现自然损坏或人为破坏。为保证防洪安全，需要加强对岸线的保护。

3.3.2 生态环境保护控制条件分析

近几年来，随着经济社会和各项事业的快速发展以及人口增加，双牌县用水量和废污水排放量相应增加，但同时受社会、经济发展水平等方面制约大部分生活污水未经任何处理直接排入河道，加剧环境恶化，植被破坏加剧水土流失近年来区域内暴雨常造成洪涝灾害泛滥，给沿河的居民带来巨大的生命财产损失。加强对岸线的利用与管理的监控，加强水源保护，加强入河排污口监管，对违法排污行为开展专项整治，关闭设置不合理的排污口，推进农村集中式饮用水水源保护区划定和调整，加快推进农村饮水安全巩固提升工程建设刻不容缓。已批复的涉河湖工程实施过程中，应做好生态保护等相关工作，保障生态安全。

3.3.3 社会经济发展控制条件分析

过度占用河岸线短期可能会带来短暂效益，长期以往会破坏河道防洪安全，损坏生态自然环境，造成不可挽回的损失，展开河湖岸线保护和利用规划既要考虑近期经济社会发展需要，既能节约利用岸线，又充分兼顾未来经济社会发展需求，做好岸线的保护，为远期发展预留空间，划定一定范围的保留区，做到远近结合、持续发展。

3.3.4 重要水利枢纽工程控制条件分析

岸线开发利用应严格遵守相关行业涉水工程管理保护条例，开发利用活动不得危害重要涉水工程安全稳定。如需必要，应征得工程有关行业行政主管部门的同意方可开展不危害工程安全的建设活动。对重要的水利枢纽工程按照一定的保护范围划分保护区。

第 4 章　编制依据

4.1 编制依据

4.1.1 法律法规

（1）《中华人民共和国水法》（中华人民共和国主席令第74号，2016年修订）；

（2）《中华人民共和国防洪法》（中华人民共和国主席令第88号，2016年修订）；

（3）《中华人民共和国土地管理法》（2004年）；

（4）《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2014年）；

（5）《中华人民共和国河道管理条例》（国务院令第3号，2017年修订）；

（6）《不动产登记暂行条例》（国务院令第656号）；

（7）《不动产登记暂行条例实施细则》（国土资源部第63号）；

（8）《湖南省实施〈中华人民共和国水法〉办法》（湖南省第十届人民代表大会常务委员会公告第21号）；

（9）《湖南省实施〈中华人民共和国防洪法〉办法》（湖南省第九届人民代表大会常务委员会公告第58号）；

（10）《湖南省水利水电工程管理办法》（1989年2月25日湖南省人民政府发布，2008年修正）；

（11）《湖南省实施〈中华人民共和国河道管理条例〉办法》（湖南省人民政府令第43号，2008年修正）；

（12）其他相关地方政策法规。

4.1.2 主要规程规范和标准

（1）《江河流域规划编制规程》（SL201-2015）；

（2）《防洪标准》（GB50201-2014）；

（3）《堤防工程设计规范》（GB50286-2013）；

（4）《堤防工程管理设计规范》（SL171-96）；

（5）《河道整治设计规范》（GB50707-2011）；

（6）《内河航运工程水文规范》（JTS145-1-2011）；

（7）《水利水电工程设计洪水计算规范》（SL44-2006）；

（8）《水利水电工程水利计算规范》（SL104-2015）。

4.1.3 中央有关文件精神

党的二十大会议精神以及习近平总书记系列重要讲话精神和《关于加快推进生态文明建设的意见》《关于全面推行河长制的意见》《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》等有关文件。

4.1.4 有关规划文件

《生态文明体制改革总体方案》、七大江河流域综合规划、七大江河流域防洪规划、《全国水资源综合规划》《全国抗旱规划》《水利改革发展“十三五”规划》《全国第三次水资源调查评价》《水利部关于加快推进河湖管理范围划定工作的通知》《关于印发　生态保护红线划定指南的通知》等。国家或地方批准的国土规划、区域规划、城市规划、试点省区空间规划、各省区生态保护红线划定方案、区域发展有关意见以及其它地方有关规划和实施方案。全国及各流域内河航道与港口规划、港口总体规划、河道整治规划和航道整治规划等。

4.1.5 相关规划文件

（1）《全国主体功能规划》（2011 年6 月）；

（2）《湖南省主体功能规划》（2012 年12 月）；

（3）《湖南省水功能区划》（2014 年12 月修编）；

（4）《湖南省内河水运发展规划（2011-2030）》（2011 年11月）；

（5）《湖南省水利发展十三五规划》（2016 年10 月）；

（6）《湖南省生态保护红线》（2018 年7 月）；

（7）《双牌县水功能区划》（2012年）；

（8）《双牌县生态保护红线》。

4.2 指导思想

党的二十大会议精神以及习近平总书记系列重要讲话精神、《关于加快推进生态文明建设的意见》、《关于全面推行河长制的意见》、《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》、《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》等文件要求推进建立范围明确、权属清晰、责任落实的河湖岸线保护与利用规划，紧紧围绕构建社会主义和谐社会的宏伟目标，遵循全面、协调、可持续的科学发展观，落实

新时期治水思路，贯彻“人与自然和谐相处”理念，正确处理开发与保护的关系，做到保护与开发并重、“在保护中促进开发、在开发中落实保护”，上下游和左右岸兼顾、近远期协调，在确保防洪安全、河势稳定、供水安全、水资源可持续利用，满足生态环境保护等要求的前提下，合理规划，科学布局，充分发挥岸线的综合功能，科学保护、强化管理，达到岸线资源的可持续利用，促进经济社会的可持续发展。

4.3 规划原则

随着城镇化进程的加快推进，沿河道湖泊各地区、各部门都对岸线保护与开发利用提出新的要求，迫切需要制定岸线保护与开发利用及其管理措施。岸线管理规划原则具体如下。

4.3.1 保护优先、合理利用

坚持保护优先，把岸线保护作为岸线利用的前提，实现在保护中有序开发、在开发中落实保护。协调城市发展、产业开发、港口建设、生态保护等方面对岸线的利用需求，促进岸线合理利用、强化节约利用。做好与生态保护红线划定、空间规划等工作的相互衔接。既考虑沿河地区经济社会发展对岸线资源开发利用的需要，提出合理的开发利用方案，也要根据不同河段的河势特点和防洪、供水以及水生态环境保护的要求，提出有效保护和合理控制利用的对策措施，对不适当开发的区域要严格加以控制。

4.3.2 统筹兼顾、科学布局

遵循河湖演变的自然规律，根据岸线自然条件，充分考虑防洪安全、河势稳定、生态安全、供水安全、通航安全等方面要求，兼顾上下游、左右岸、不同地区及不同行业的开发利用需求，科学布局河湖岸线生态空间、生活空间、生产空间，合理划定划分岸线功能分区。按照流域综合规划的总体要求，综合协调岸线利用管理与沿河地区的经济社会发展、城市建设、国土、港口与航道、土地利用、环境保护等相关规划之间的关系，合理确定不同类型岸线开发利用功能及控制条件；处理好整体利益与局部利益的关系，统筹兼顾上下游、左右岸、地区间以及行业之间的需求，结合不同地区的岸线特点和开发利用与保护的要求，充分发挥岸线资源的经济、社会与生态环境效益，实现岸线资源的合理配置。

4.3.3 依法依规、从严管控

按照《水法》、《防洪法》、《河道管理条例》等法律法规的要求，针对岸线利用与保护中存在的突出问题，强调制度建设、强化整体保护、落实监管责任，制定和完善岸线开发利用管理制度，研究制定强化岸线利用综合管理的措施，切实加强岸线利用的社会公共管理和公共服务，确保岸线得到有效保护、合理利用和依法管理。

4.3.4 远近结合、持续发展

既考虑近期经济社会发展需要，节约集约利用岸线，又充分兼顾未来经济社会发展需求，根据河道演变特点及演变趋势，合理开发利用岸线资源，做好岸线的保护，为远期发展预留空间，划定一定范围的保留区，做到远近结合、持续发展。

4.4 规划水平年

本次规划的基准年：2022 年。

本次规划的水平年：2035 年。

4.5 规划目标

根据沿线岸线的自然条件和特点、沿河（湖）地区经济社会发展水平以及岸线开发利用程度；针对岸线保护与开发利用中的主要矛盾，结合流域或区域在生态保护、防洪减灾、水资源利用等方面的规划目标，统筹协调经济社会发展和相关行业、部门对岸线保护利用的要求和需求；通过分析规划水平年岸线保护与利用的发展趋势，合理设置岸线自然岸线保有率、生态岸线率和岸线利用率三个管控指标。岸线管控指标主要有以下三个：

1）自然岸线保有率（约束性指标）

自然岸线保有率是自然岸线长度占岸线总长度的比例。自然岸线保有率是绿色发展指标体系中生态保护一级指标目录下的二级指标，其概念来源于《全国海洋功能区划（2011 年～2020 年）》，自然岸线是指海陆相互作用形成的海岸线，即原生岸线，不包括修复和整治的人工岸线。

小斗里河（双牌段）绝大部分河岸为山地，现状河道行洪能力较强，部分河道两岸设有防洪堤。根据《防洪标准》GB50201-2014，小斗里河（双牌段）乡村河段防洪标准为 10 年一遇，其他河段以改善和提高防洪标准为主。小斗里河

（双牌段）大部分河段为天然河道，两岸植被较好，两边河岸栽植高大的乔木，岸坡稳定，现状防洪能力为 10 年一遇。

何家洞镇小斗里村进行了河道治理，防洪能力达到 10 年一遇， 防洪堤总长 1.25km。共计左右岸线长 2.5km。现存的涉水建筑占用岸线的长度 0.217km，河道左右岸线总长为 46.37km，因此现状自然岸线长为 43.653km，自然岸线保有率 94%。本规划至规划期 2035 年，考虑今后河道治理项目的规划，自然岸线保有率不低于 88%。

2）生态岸线率（约束性指标）

生态岸线占岸线总长度的比例。生态岸线包括自然的、采取人工措施进行生态修复的、无开发利用需求或需要保护的岸线。

何家洞镇小斗里村进行了河道治理，防洪能力达到 10 年一遇， 防洪堤总长 1.25km。

两岸主要以村民的农田种植为主。河道右岸基本为全段护砌，护砌形式为浆砌石挡墙结构，左岸为自然岸坡， 部分河段存在淤积现象，不属于生态护岸，因此小斗里河现状自然岸线即为生态岸线，长为 43.653km，现有的自然岸线保有率即为现有的生态岸线率 94%，本规划至规划期 2035 年，考虑今后 13 年的规划发展，达标建设或护坡护岸工程将采用更有利于生态环境保护的生态护岸，至 2035 年小斗里河规划生态护岸工程建设后，生态岸线率不低于 88%。

3）岸线利用率（预期性指标）

岸线利用率是指河道岸线区域内建设各种建构筑物，以实现岸线航运、城乡基础设施建设、取排水口、环境保护等功能的行为。岸线开发利用方式主要包括港口码头、取排水口、跨（穿）河设施、景观工程、水利枢纽工程、水文站网等以及其它利用方式等。岸线利用率即岸线利用长度占岸线总长度比例。

小斗里河现存的涉水建筑占用岸线的长度 0.217km，岸线利用率 0.47%。岸线利用率考虑今后 13 年的规划发展，为促进经济发展，规划至规划期 2035 年，岸线利用率不高于 2%。

坚守河湖自然岸线保有率底线，实行河湖岸线节约利用，改善利用方式，大力推进岸线整治修复，提高河湖生态岸线率，构建科学合理的岸线保护利用格局。土地利用规划、城乡规划、港口规划、流域规划、防洪规划等涉及岸线保护与利用的相关规划，应落实自然岸线保有率、岸线利用率管理要求。

4.6 规划目标合理性分析

将河道的现状自然岸线长度、生态岸线长度以及已开发利用的岸线长度和规划的目标统计，如表 4.6-1。

表4.6-1 小斗里河规划现状与目标

	岸线长度（km）			指标（%）		
	自然岸线	生态岸线	岸线利用	自然岸线保有率	生态岸线保有率	岸线利用率
现状年（2023年）	43.653	43.653	0.217	94	94	0.47
规划期（2035年）	44.5	44.5	0.315	88	88	2

充分考虑双牌县水资源条件、环境承载能力、防洪安全和生态要求以，需保证自然岸线和生态岸线的长度不能低于目标值要求，同时要根据双牌县社会经济发展的需要，也要保证岸线的利用率，故在规划期内预留 2km 的岸线作为河道岸线区域内建设各种建构筑物的岸线长度，以实现岸线城乡基础设施建设、取排水口、环境保护等功能的行为，考虑到今后 15 年经济发展，预留 5km 的生态护岸长度。

最终做到岸线开发利用与防洪和河道整治相互适应，形成开发利用与治理保护紧密结合，协调发展的新机制，在水环境全面保护基础上，实现岸线资源优化配置，岸线功能得到全面、有效、持续的发挥；把小斗里河流域建设成为经济社会协调发展、生态平衡、环境优美，人水和谐的经济带。

推进小斗里河流域岸线开发利用与治理保护相结合，适应沿河经济社会发展，在服从防洪安全和河势稳定前提下，区别不同岸线条件，合理开发利用岸线资源。通过制定岸线利用管理规划，科学合理地划分岸线控制线和岸线功能区，提出岸线控制利用管理意见及规划实施保障措施，加强岸线管理，实现岸线的依法、科学、有序利用；改善防洪、供水、水生态和水环境条件，为流域防洪、供水和水资源保护目标的实现及流域经济社会的可持续发展提供保障。

第 5 章　岸线功能区划分

5.1 岸线边界线定义

（1）岸线边界线是指沿河流走向或湖泊沿岸周边划定的用于界定各类岸线功能区垂向带区范围的边界线，分为临水边界线和外缘边界线。

（2）临水边界线是根据稳定河势、保障河道行洪安全和维护河流湖泊生态等基本要求，在河流沿岸临水一侧顺水流方向或湖泊（水库）沿岸周边临水一侧划定的岸线带区内边界线。

（3）外缘边界线是根据河流湖泊岸线管理保护、维护河流功能等管控要求，在河流沿岸陆域一侧或湖泊（水库）沿岸周边陆域一侧划定的岸线带区外边界线。

5.1.1 边界线划定方法

5.1.1.1 临水边界线划定

临水边界线划定应按照以下原则或方法划定，并尽可能留足调蓄空间。

1）已有明确治导线或整治方案线（一般为中水整治线）的河段，以治导线或整治方案线作为临水边界线。

2）平原河道以造床流量或平滩流量对应的水位与陆域的交线或滩槽分界线作为临水边界线，可采用 2 年一遇设计水位与陆域的交线作为临水边界线；湖泊型的岸线可拟采用多年平均水位与岸边的交线进行确定。蓄滞洪区是洞庭湖流域防洪体系的重要组成部分，位于河道内的蓄滞洪区应包括在岸线范围内。但相应河段在蓄滞洪区临河侧围堤朝向河道的一侧划定临水控制线，蓄滞洪区内不划线。

3）山区性河道库区临水边界线按正常蓄水位与陆域的交线考虑，非库区河段以防洪设计水位与陆域的交线作为临水边界线。

4）平原区、山丘区库区的江心洲与孤岛拟采用所在河道或湖泊临水边界线方法确定，山丘区非库区的江心洲与孤岛拟采用 2 年一遇设计水位与陆域的交线作为临水边界线。

5）临水控制线与河道水流流向应保持基本平顺。另外，临水边界线不应超过已批复的河湖管理范围线。

5.1.1.2 外缘边界线划定

根据《水利部关于加快推进河湖管理范围划定工作的通知》（水河湖〔2018〕314 号），可采用河湖管理范围线作为外缘线，但不得小于河湖管理范围线，并尽量向外扩展。

1）对有堤防的河段，工程建设时已划定堤防工程管理范围和保护范围，或地级市以上人民政府有关文件已划定堤防工程管理范围和保护范围的，外缘控制线采用已划定堤防背水侧管理范围外缘线确定。

2）对有堤防而未划定堤防工程管理范围的河段，按照《中华人民共和国河道管理条例》、《湖南省实施中华人民共和国河道管理条例办法》有关要求，按照达标堤防，根据《堤防工程管理设计规范》（SL171-96）第 3.1.2 条规定的护堤地宽度数值作为外缘控制线，根据不同级别的堤防合理确定，1 级堤防取 30～20m，2～3 级堤防取 20～10m，4～5 级堤防取 10～5m。

3）对于无堤防的河道，已规划建设堤防工程而目前尚未建设的河段，根据工程规划设计要求，以规划堤防背水侧管理范围外缘线按上述 2）确定外缘控制线。

4）无规划设计的，按照河道所在地（城市、农村）保护对象，根据国家《防洪标准》确定防洪标准和设计洪水位，采用河道设计洪水位与岸边的交界线作为外缘边界线（与临水边界线重合）。

5）水库库区以水库管理单位设定的管理或保护范围线作为外缘边界线，若未设定管理范围，一般以有关技术规范和水文资料核定的库区设计洪水位线或水库移民迁建线等，库区有堤防段河段按上述 2）划定外缘控制线。

6）已规划建设防洪工程、水资源利用与保护工程、生态环境保护工程的河段，应根据工程建设规划要求，预留工程建设用地，并在此基础上划定外缘边界线。

7）按上述 1）、2）、3）、4）划定的外缘控制线与由 5）、6）确定的涉水建筑物的保护范围、工程管理范围在同一岸线重叠时，两者比较取大值。

8）对河势不稳、河槽冲淤变化明显、主流摆动的河段，划定外缘控制线时应考虑河势演变影响，适当留有余地。

9）江心洲不设外缘边界线。

10）当由上述方法确定的外缘控制线沿水流方向起伏弯曲较大时，应进行平顺调整。同一河流，不同县市划定岸线边界线时，建议采用同一标准划定。

5.1.2 设计洪水

5.1.2.1 设计暴雨计算

由于小斗里河内没有可利用的实测资料，但 2011 年由湖南省水利水电勘测设计研究总院编制的《湖南省永州市何仙观水库工程项目建议书》（以下简称“建议书”）中收集了邻近流域的双牌、老埠头、司仙坳、大庆坪、桥头等五个雨量站的资料进行计算，采取资料系列较长，计算结果可靠，计算结果如表 2-1。另外本次设计查《湖南省暴雨洪水查算手册》中等值线图，得二十四小时雨量均值等参数，具体结果如表 4.3-1。

表 4.3-1　　最大 24h 暴雨参数表

项目名称	暴雨参数			设计暴雨量（mm）			
	均值（mm）	C_v	C_s/C_v	P=1%	P=2%	P=5%	P=10%
原建议书		/	/	233.7	209.1	176.1	150.6
暴雨手册	100.0	0.40	3.5	231.0	208.0	178.0	153.0

从表中可知，原建议书中计算成果与等值线图成果相差不大，其中 10 年一遇仅差 1.57%），但为了工程安全要求，本次复核采用查算手册等值线图查算成果。

5.1.2.2 设计净雨计算

根据《湖南省暴雨洪水查算手册》知本次项目区属暴雨一致区第 3 区，依据集雨面积，查得其相应的点面关系系数，由此可得 10 年一遇 24h 面暴雨量。

由 24h 设计面暴雨量推求短历时设计暴雨量，参照《湖南省暴雨洪水查算手册》，最大 1～6 小时暴雨的时程分配公式为：

$H_t=H_{24}\times 24^{n3-1}\times 6^{n2-n3}\times t^{1-n2}$

最大 6～24 小时暴雨的时程分配公式为：

$H_t=H_{24}\times 24^{n3-1}\times t^{1-n3}$

式中：Ht—1～24 小时内任一 t 时段的暴雨量；

n_2、n_3—依地理位置、集雨面积及降雨量而变的参数；

t—对应H_t的时间。

地面总径流深按下式计算：

$R_{上}=\psi\times R_{总}$

式中：$R_{上}$—地表径流深，mm；

ψ—地表径流占总径流的比值；

$R_{总}$—总径流深，mm。

5.1.2.3 设计净雨分配过程

根据项目区的地理位置查《湖南省暴雨洪水查算手册》(2015 版)，本工程属产流分区第Ⅱ区，降雨初损为 I_0=32mm。设计净雨分配过程采用第 3 区概化雨型时程分配表进行计算。

5.1.2.4 设计洪水

本次设计采用经验单位线法由设计暴雨推求设计洪水，根据本流域地理特征和选用原则，先选定无因次单位线，时段单位线纵高 qi 可由以下公式计算：

qi=2.778×F×ρi/t

式中：qi—时段单位线纵高(m3/s)；

F—控制流域面积(km2)；

ρi—无因次单位线（10mm 单位线）；

t—单位时段（1 小时）；

以各时段净雨分别乘以时段为 1 小时的 10mm 单位线的时段单位线纵高 qi，即得相应各时段净雨的径流过程。

已知地下径流深 R 下=R 总－R 上，由 Qi～t 过程线知地面径流过程底宽为 T 小时，以第 T 小时处为地下径流峰顶位置，按三角形关系求地下径流峰值 Qm 地=F×R 下/（3.6×△t）/T。自 Qm 地开始每增减一个时段，其流量即减少一个△Q 地= Qm 地/T ，由此可得地下径流过程 Qo～t 线。

根据以上计算公式，利用标准化计算程序计算项目区设计洪水计算参数及计算成果如表 4.3-2。

表 4.3-2　　项目区设计洪水计算参数和计算成果表

参数	刘家洞下游段	刘家洞~何家洞段	何家洞上游段	粗石江支流段
集雨面积 F(km^2)	152.2	92.6	54.8	33.4
设计频率（%）	10	10	10	10

24 小时点暴雨 H_O(mm)	153.0	153.0	153.0	153.0
24 小时面暴雨 $H_{面}$ (mm)	140.0	143.8	146.7	148.7
初损雨量 I_O(mm)	30	30	30	30
单位线区域	2	2	2	1
流域分区 F_Q	3	3	3	3
植被地貌 A_O	0.7	0.7	0.7	0.7
C_v	0.40	0.40	0.40	0.40
C_s/C_v	3.5	3.5	3.5	3.5
n_2	0.602	0.612	0.623	0.629
n_3	0.773	0.780	0.791	0.797
H_1	50.1	52.9	55.9	57.7
H_3	77.6	81.0	84.5	86.8
H_6	102.2	106.0	109.8	112.2
H_{12}	119.6	123.5	126.9	129.2
洪峰流量(m^3/s)	425.2	271.0	167.0	150.6
洪峰模数(m3/s.km2)	2.79	2.93	3.05	4.51

5.1.3 各边界线划定成果

1）外缘边界线

根据《水利部关于加快推进河湖管理范围划定工作的通知》（水河湖〔2018〕314号），可采用河湖管理范围线作为外缘边界线，但不得小于河湖管理范围线，并尽量向外扩展。对无堤防的河湖，根据已核定的历史最高洪水位或设计洪水位与岸边的交界线作为外缘边界线。根据国家《防洪标准》(GB 50201-94)有关规定，以及《湖南省防洪总体规划设计大纲》的要求，确定小斗里河河流治理项目属V等5级，其防洪标准为：10年一遇。

本次外缘边界线可直接采用河湖管理范围线成果，即河湖管理范围线作为外缘边界线，根据河段管理范围划定成果可知，其管理范围线为10年一遇设计洪水位线，见表5.1.3-1。

表 5.1.3-1 小斗里河河口至长漕里设计洪水位成果表

断面名称	断面编号	规划河道桩号	间距（m）	累距（桩号）	河床高程（m）	设计洪水位	备　注
						P=10%	
小斗里河河口		XS0+000	0	0		351.12	
曹家洞 1	XS1	XS0+021	21	21	347.93	351.4	
曹家洞 2	XS2	XS0+305	284	305	352.15	354.00	
曹家洞 3	XS3	XS0+421	116	421	352.8	355.43	
山苍子	XS4	XS0+682	261	682	356.08	358.89	
大砖头 1	XS5	XS1+221	539	1221	362.78	365.86	
大砖头 2	XS6	XS1+421	200	1421	367.05	369.09	
大砖头 3	XS7	XS1+821	400	1821	372.96	375.53	
大砖头 4	XS8	XS2+002	181	2002	374.62	377.44	
大砖头 5	XS9	XS2+421	419	2421	382.99	384.91	
大砖头 6	XS10	XS2+621	200	2621	386.96	389.41	
大砖头 7	XS11	XS3+078	457	3078	394.05	395.91	
羊角山 1	XS12	XS3+421	343	3421	397.44	400.51	
羊角山 2	XS13	XS3+929	508	3929	410.36	414.34	
羊角山 3	XS14	XS4+221	292	4221	412.08	416.14	
羊角山 4	XS15	XS4+621	400	4621	418.21	421.41	
寿竹山 1	XS16	XS4+821	200	4821	422.63	425.19	
小斗里引水坝下	XS17	XS4+993	172	4993	426.81	429.05	
小斗里引水坝	XS18	XS5+024	31	5024			
小斗里引水坝上	XS19	XS5+025	1	5025	428.38	436.93	
寿竹山 3	XS20	XS5+055	30	5055	427.44	437.01	
金竹山	XS21	XS5+193	138	5193	429.29	437.01	
小斗里 1	XS22	XS5+421	228	5421	432.17	437.04	
小斗里 2	XS23	XS5+621	200	5621	434.19	437.88	
陈家冲 1	XS24	XS5+821	200	5821	437.04	439.66	
陈家冲 2	XS25	XS6+021	200	6021	440.21	442.89	
园子里 1	XS26	XS6+276	255	6276	443.66	445.98	
园子里人行桥下	XS27	XS6+287	11	6287	443.83	446.33	
园子里人行桥	XS28	XS6+294	7	6294			
园子里人行桥上	XS29	XS6+295	1	6295	443.5	446.48	
园子里 2	XS30	XS6+317	22	6317	444.28	447.44	
园子里 3	XS31	XS6+421	104	6421	445.8	447.87	
小斗里村 1	XS32	XS6+621	200	6621	448.32	450.26	
小斗里村 2	XS33	XS6+691	70	6691	448.84	451.94	

断面名称	断面编号	规划河道桩号	间距（m）	累距（桩号）	河床高程（m）	设计洪水位	备　注
						P=10%	
小斗里人行桥下	XS34	XS6+696	5	6696	448.9	452.31	
小斗里人行桥	XS35	XS6+700	4	6700			
小斗里人行桥上	XS36	XS6+702	2	6702	448.9	453.09	
小斗里村 3	XS37	XS6+714	12	6714	449.33	453.13	
小斗里村 4	XS38	XS6+821	107	6821	451.52	453.57	
马古脑	XS39	XS7+038	217	7038	454.19	457.01	
牛尔江	XS40	XS7+221	183	7221	457.05	459.75	
水坝 1	XS41	XS7+421	200	7421	459.85	462.21	
水坝 2	XS42	XS7+621	200	7621	463.41	465.5	
横路漕 1	XS43	XS7+821	200	7821	467.05	469.3	
横路漕 2	XS44	XS8+021	200	8021	471.7	473.76	
客火蓬 1	XS45	XS8+221	200	8221	473.52	478.17	
客火蓬 2	XS46	XS8+362	141	8362	478.37	481.86	
客火蓬 3	XS47	XS8+621	259	8621	483.8	487.02	
尖山里	XS48	XS8+821	200	8821	488.58	491.09	
坪里口 1	XS49	XS9+021	200	9021	491.7	494.51	
坪里口 2	XS50	XS9+221	200	9221	494.27	496.63	
坪里口 3	XS51	XS9+421	200	9421	496.97	499.16	
黄家屋场	XS52	XS9+621	200	9621	499.88	502.36	
台上	XS53	XS9+821	200	9821	502.99	505.55	
黄土凹	XS54	XS10+009	188	10009	505.24	507.6	
坪里口村	XS55	XS10+221	212	10221	508.43	510.65	
鸟梨岌	XS56	XS10+421	200	10421	511.18	513.4	
蜈蚣岌 1	XS57	XS10+619	198	10619	513.1	515.6	
蜈蚣岌引水坝下	XS58	XS10+648	29	10648	513.52	516.24	
蜈蚣岌引水坝	XS59	XS10+652	4	10652			
蜈蚣岌引水坝上	XS60	XS10+656	4	10656	513.88	517.17	
蜈蚣岌 2	XS61	XS10+681	25	10681	515.14	517.25	
蜈蚣岌 3	XS62	XS10+802	121	10802	515.62	518.6	
高园坪	XS63	XS10+955	153	10955	517.75	520.79	
水塔田 1	XS64	XS11+221	266	11221	520.58	523.47	
荷包冲引水坝下	XS65	XS11+317	96	11317	521.27	524.43	
荷包冲引水坝	XS66	XS11+336	19	11336			
荷包冲引水坝上	XS67	XS11+337	1	11337	524.82	532.15	

断面名称	断面编号	规划河道桩号	间距（m）	累距（桩号）	河床高程（m）	设计洪水位	备　注
						P=10%	
水塔田 2	XS68	XS11+366	29	11366	524.79	532.2	
水塔田 3	XS69	XS11+470	104	11470	526.13	532.21	
水塔田 4	XS70	XS11+621	151	11621	528.22	532.26	
庵子里	XS71	XS11+821	200	11821	530.29	532.68	
蔡里口 1	XS72	XS12+005	184	12005	531.82	534.49	
蔡里口公路桥下	XS73	XS12+027	22	12027	531.96	535.75	
蔡里口公路桥	XS74	XS12+036	9	12036			
蔡里口公路桥上	XS75	XS12+039	3	12039	531.96	536.43	
蔡里口 2	XS76	XS12+065	26	12065	532.29	536.55	
蔡里口 3	XS77	XS12+263	198	12263	534.35	537.93	
蔡里口人行桥下	XS78	XS12+292	29	12292	534.6	538.02	
蔡里口人行桥	XS79	XS12+299	7	12299			
蔡里口人行桥上	XS80	XS12+302	3	12302	534.6	538.04	
蔡里口 4	XS81	XS12+323	21	12323	534.93	538.21	
老蒋家屋里 1	XS82	XS12+621	298	12621	541.66	543.68	
老蒋家屋里 2	XS83	XS12+821	200	12821	544.46	546.53	
老蒋家屋里 3	XS84	XS13+032	211	13032	546.57	548.65	
老蒋家屋里 4	XS85	XS13+221	189	13221	549.48	551.33	
蔡里口村 1	XS86	XS13+418	197	13418	551.11	553.81	
蔡里口村 2	XS87	XS13+537	119	13537	553.46	555.66	
新蒋家屋里农用桥下	XS88	XS13+555	18	13555	553.65	556.05	
新蒋家屋里农用桥	XS89	XS13+564	9	13564			
新蒋家屋里农用桥上	XS90	XS13+567	3	13567	553.65	556.59	
蔡里口村 3	XS91	XS13+588	21	13588	554.64	557.32	
唐家树上 1	XS92	XS13+800	212	13800	559.64	561.91	
唐家树上 2	XS93	XS14+038	238	14038	562.54	564.66	
唐家树上 3	XS94	XS14+221	183	14221	564.82	566.69	
唐家树上 4	XS95	XS14+421	200	14421	567.54	569.3	
唐家树上 5	XS96	XS14+621	200	14621	570.48	572.23	
唐家树上 6	XS97	XS14+781	160	14781	572.36	574.56	
七租田公路桥下	XS98	XS14+811	30	14811	572.84	575.24	
七租田公路桥	XS99	XS14+817	6	14817			
七租田公路桥上	XS100	XS14+819	2	14819	572.84	575.38	

断面名称	断面编号	规划河道桩号	间距（m）	累距（桩号）	河床高程（m）	设计洪水位	备　注
						P=10%	
唐家树上 7	XS101	XS14+831	12	14831	573.24	576.38	
七租田 1	XS102	XS15+021	190	15021	575.38	577.44	
七租田 2	XS103	XS15+219	198	15219	579.13	580.95	
七租田 3	XS104	XS15+446	227	15446	583.19	585.46	
七租田 4	XS105	XS15+621	175	15621	584.93	586.72	
养牛岭 1	XS106	XS15+821	200	15821	588.2	589.24	
养牛岭 2	XS107	XS16+021	200	16021	591.17	592.67	
边山里 1	XS108	XS16+221	200	16221	593.46	595.28	
边山里 2	XS109	XS16+413	192	16413	596.49	597.87	
边山里 3	XS110	XS16+621	208	16621	600.64	602.49	
长河田 1	XS111	XS16+816	195	16816	603.41	605.01	
长河田 2	XS112	XS17+027	211	17027	606.67	608.71	
长河田 3	XS113	XS17+221	194	17221	609.56	610.95	
棉花地	XS114	XS17+403	182	17403	612.53	613.61	
倪家洞村 1	XS115	XS17+621	218	17621	616.5	617.96	
倪家洞村 2	XS116	XS17+809	188	17809	619.46	621.1	
倪家洞村 3	XS117	XS18+021	212	18021	623.14	624.82	
两口河 1	XS118	XS18+223	202	18223	626.49	628.34	
两口河 2	XS119	XS18+421	198	18421	631.35	632.71	
倪家洞	XS120	XS18+579	158	18579	633.85	635.91	
长漕里 1	XS121	XS18+889	310	18889	640.39	642.24	
长漕里 2#公路桥下	XS122	XS18+914	25	18914	641.21	643.47	
长漕里 2#公路桥	XS123	XS18+922	8	18922			
长漕里 2#公路桥上	XS124	XS18+923	1	18923	641.21	644.05	
长漕里 2	XS125	XS18+953	30	18953	641.9	644.19	
长漕里 3	XS126	XS19+226	273	19226	649	650.94	
长漕里 1#公路桥下	XS127	XS19+246	20	19246	650.05	652.28	
长漕里 1#公路桥	XS128	XS19+255	9	19255			
长漕里 1#公路桥上	XS129	XS19+256	1	19256	649.98	652.85	
长漕里 4	XS130	XS19+283	27	19283	650.59	652.99	
长漕里 5	XS131	XS19+421	138	19421	655.29	657.01	
黄土岌 1	XS132	XS20+348	927	20348	723.4	725.88	
黄土岌 2	XS133	XS21+157	809	21157	815.9	816.15	
漕家冲 1	XS134	XS22+046	889	22046	858.7	861.14	

断面名称	断面编号	规划河道桩号	间距（m）	累距（桩号）	河床高程（m）	设计洪水位	备　注
						P=10%	
漕家冲 2	XS135	XS22+439	393	22439	875.4	877.94	
牛角湾	XS136	XS23+185	746	23185	934.8	936.31	

2）临水边界线

河流上游为山区，河势相差大，行洪断面狭窄，河流湍急，为山区河道，上游河道以防洪设计水位与陆域的交线作为临水边界线，平原河道以造床流量或平滩流量对应的水位与陆域的交线或滩槽分界线作为临水边界线，采用 2 年一遇设计水位与陆域的交线作为临水边界线。

5.2 岸线功能区的分类及定义

岸线功能区是根据岸线资源的自然和经济社会功能属性以及不同的要求，将岸线 资源划分为不同类型的区段。岸线功能区界线与岸线控制线垂向或斜向相交。岸线功能区分为岸线保护区、岸线保留区、岸线控制利用区和岸线开发利用区四类。

（1）岸线保护区：是指对流域防洪安全、水资源保护、水生态保护、珍稀濒危物种保护及独特的自然人文景观保护等至关重要而禁止开发利用的岸线区。一般情况下是国家和省级保护区（自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园自然文化遗产等）、重要水源地等所在的河段，或因岸线开发利用对防洪和生态保护有重要影响的岸线区应划为保护区。

（2）岸线保留区： 是指规划期内暂时不开发利用或者尚不具备开发利用条件的岸线区。对河道尚处于演变过程中，河势不稳、河槽冲淤变化明显、主流摆动频繁的河段，或有一定的生态保护或特定功能要求，如防洪保留区、水资源保护区、供水水源地、河口围垦区的岸线等应划为保留区。

（3）岸线控制利用区：是指因开发利用岸线资源对防洪安全、河流生态保护存在一定风险，或开发利用程度已较高，进一步开发利用对防洪、供水和河流生态安全造成等一定影响，而需要控制开发利用程度的岸线区段。岸线控制利用区要加强对开发利用活动的指导和管理，有控制、有条件地合理适度开发。

（4）岸线开发利用区：是指河势基本稳定，无特殊生态保护要求或特定功能要求，岸线开发利用活动对河势稳定、防洪安全、供水安全及河流健康影响较

小的岸线区，应按保障防洪安全、维护河流健康和支撑经济社会发展的要求，有计划、合理地开发利用。

5.3 岸线功能区分类方法

根据规划目标、岸线保护目标与开发利用控制性条件分析成果，按照岸线功能区划分依据和方法，结合不同河段岸线保护与利用的特点，划定岸线功能区。

1）岸线保护区的划分

引起深泓变迁的节点段或改变分汊河段分流态势的分汇流段等重要河势敏感区岸线应划为岸线保护区。列入县级以上地表水集中式饮用水源地名录和湖南省重要饮用水水源地名录的水源地，其一级保护区应划为岸线保护区；列入全国重要饮用水水源地名录的应划为岸线保护区。位于国家级和省级自然保护区核心保护区、风景名胜区核心景区等生态敏感区，法律法规有明确禁止性规定的，需要实施严格保护的各类保护地的河湖岸线，应从严划分为岸线保护区。根据地方划定的生态保护红线范围，位于生态保护红线范围的河湖岸线，按红线管控要求划定岸线保护区重要的水利枢纽工程上下游一定长度范围内岸线应划分为岸线保护区。

2）岸线保留区的划分

对河势变化剧烈、岸线开发利用条件较差，河道治理和河势调整方案尚未确定或尚未实施等暂不具备开发利用条件的岸段，划分为岸线保留区。位于国家级和省级自然保护区的一般控制区、水产种质资源保护区、国际重要湿地、国家重要湿地以及国家湿地公园、森林公园生态保育区和核心景区、地质公园地质遗迹保护区、世界自然遗产核心区和缓冲区等生态敏感区，但未纳入生态保护红线范围内的河湖岸线，应划为岸线保留区。已列入国家或省级规划，尚未实施的防洪保留区、水源保护、供水水源地的岸段等应划为岸线保留区。为生态建设需要预留的岸段，划为岸线保留区。对虽具备开发利用条件，但经济社会发展水平相对较低，规划期内暂无开发利用需求的岸段，划为岸线保留区。

3）岸线控制利用区的划分

对岸线开发利用程度相对较高的岸段，为避免进一步开发可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、航道稳定等带来不利影响，需要控制或减少其开发利用强度的岸段，划分为岸线控制利用区。

重要险工险段、重要涉水工程及设施、河势变化敏感区、地质灾害易发区、水土流失严重区需控制开发利用方式的岸段，划为岸线控制利用区。位于风景名胜区的一般景区、地方重要湿地和地方一般湿地、湿地公园以及饮用水源地二级保护区、准保护区等生态敏感区未纳入生态红线范围，但需控制开发利用方式的部分岸段，划为岸线控制利用区。

4）岸线开发利用区划定

河势基本稳定、岸线利用条件较好，岸线开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全以及生态环境影响较小的岸段，划为岸线开发利用区。但要在规划中充分体现岸线的集约节约利用。

5.4 岸线功能区划分

5.4.1 划分依据

分析小斗里河河段岸线资源开发利用的实际情况，考虑沿线社会经济发展各方面对岸线利用的需求，按照岸线功能区划分原则、方法及基本要求，对小斗里河河段岸线进行功能区划分。

5.4.2 划分结果

（1）小斗里河入河口～羊角山段 XS0+000～XS4+621 划定为岸线控制利用区，功能区划分长度 4.621km，其中左岸岸线长 4.621km，右岸岸线长 4.621km；

（2）羊角山段~小斗里村段 XS4+621～XS6+276 划定为岸线开发利用区，功能区划分长度 1.652km，其中左岸岸线长 1.652km，右岸岸线长 1.652km；

（3）小斗里村段～倪家洞村 XS6+276～XS23+185 划定为岸线控制利用区，功能区划分长度 16.909km，其中左岸岸线长 16.909km，右岸岸线长 16.909km；

目前小斗里共划分岸线功能区 3 个：岸线控制利用区 2 个，岸线长度 21.53km，占岸线总长度 93%，岸线开发利用区 1 个，岸线长度 1.652km，占岸线总长度 7%，详见表 7.4-1,7.4-2。

表 7.4-1　　小斗里河左岸岸线控制线及功能区划表

序号	河段	起止坐标位置	起止桩号	功能区类型	岸别	长度（km）	划分依据
1	小斗里河入河口～羊角山段 XS0+000～XS4+621	（2867330.855、550975.518）；（2868048.749、549228.667）	XS0+000～XS4+621	控制利用区	左岸	4.621	对岸线开发利用程度相对较高的岸段，为避免进一步开发可能对防洪安全、河势稳定、供 水安全、航道稳定等带来不利影响，需要控制或减少其开发利用强度的岸段，划分为岸线控制利用区
2	羊角山段~小斗里村段 XS4+621～XS6+276	（2868048.749、549228.667）；（2868316.219、548359.762）	XS4+621～XS6+276	开发利用区	左岸	1.652	河势基本稳定、岸线利用条件较好，岸线开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全以及生态环境影响较小的岸段，划为岸线开发利用区
3	小斗里村段～倪家洞村 XS6+276～XS23+185	（2868316.219、548359.762）；（2867281.826、541758.215）	XS6+276～XS23+185	控制利用区	左岸	16.909	对岸线开发利用程度相对较高的岸段，为避免进一步开发可能对防洪安全、河势稳定、供 水安全、航道稳定等带来不利影响，需要控制或减少其开发利用强度的岸段，划分为岸线控制利用区

表 7.4-2　　小斗里河右岸岸线控制线及功能区划表

序号	河段	起止坐标位置	起止桩号	功能区类型	岸别	长度（km）	划分依据
1	小斗里河入河口～羊角山段 XS0+000～XS4+621	（2867366.18、550981.829）；（2868071.527、549229.297）	XS0+000～XS4+621	控制利用区	右岸	4.621	对岸线开发利用程度相对较高的岸段，为避免进一步开发可能对防洪安全、河势稳定、供 水安全、航道稳定等带来不利影响，需要控制或减少其开发利用强度的岸段，划分为岸线控制利用区
2	羊角山段~小斗里村段 XS4+621～XS6+276	（2868071.527、549229.297）；（2868330.291、548346.49）	XS4+621～XS6+276	开发利用区	右岸	1.652	河势基本稳定、岸线利用条件较好，岸线开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全以及生态环境影响较小的岸段，划为岸线开发利用区

3	小斗里村段～倪家洞村 XS6+276～XS23+185	（2868330.291、548346.49）；（2867300.678、541755.717）	XS6+276～XS23+185	控制利用区	右岸	16.909	对岸线开发利用程度相对较高的岸段，为避免进一步开发可能对防洪安全、河势稳定、供 水安全、航道稳定等带来不利影响，需要控制或减少其开发利用强度的岸段，划分为岸线控制利用区

5.5 岸线功能区控制利用条件

5.5.1 岸线保护区控制利用条件

小斗里河保护区范围内原则上按禁止开发区域的要求进行管理。遵循生态优先、严格管控、奖惩并重的原则，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动。保护区范围内禁止影响水利工程安全与正常运行的建筑物与其它设施，严禁开破坏水生态的岸线利用行为。

5.5.2 岸线保留区控制利用条件

小斗里河岸线保留区主要的划分目的是为保护小斗里河生态系统，保留区范围内禁止污染企业进驻，严禁设置排污口，严禁开展破坏水生态的岸线利用行为。在经过充分论证确保工程对岸线的稳定、水环境水生态安全不造成负面影响情况下，允许建设水利设施、取水口及少量基础设施等。

5.5.3 岸线控制利用区控制利用条件

小斗里河岸线控制利用区的划分原则一是考虑到河势稳定要求，二是考虑双牌县各个乡镇的发展潜力。为了适应发展需要，控制利用开发区域内的开发均以不影响河势的稳定性为前提，允许建设水利设施、取水口及其他基础设施等。

5.5.4 岸线开发利用区控制利用条件

小斗里河河段岸线开发利用区的划分原则一是考虑到河势稳定要求，二是考虑岸线沿岸经济发展的需要，岸线开发利用区内的开发均以不影响行洪安全为前提，允许建设水利设施、取水口及其他基础设施等。

第 6 章　岸线保护与管控

6.1 岸线边界线管控要求

在外缘控制线和临水控制线之间的带状区域即为岸线。岸线既具有行洪、调节水流和维护河流　湖泊健康的自然生态功能属性，同时在一定情况下，也具有开发利用价值的资源功能属性。任何进入外缘控制线以内岸线区域的开发利用行为都必须符合岸线功能区划的规定及管理要求，且原则上不得逾越临水控制线。本次规划的所有功能区限定在外缘边界线与临水边界线之间，超出界限的区域不在本次规划范围内。为确保防洪安全、河势稳定，一般要求建设项目法人提供由有资质的规划、设计、科研单位编制的防洪影响评价报告，并召开专家评审会对防洪影响评价报告进行评审

（1）临水边界线管控要求

非基础设施建设项目一律不允许逾越临水边界线。防洪、供水、灌溉、桥梁等基础设施建设项目确需越过临水边界线的，必须经过充分论证，其工程建设方案应当依法报经有关水行政主管部门或者法规授权的水工程管理单位审查同意。

（2）外缘边界线管控要求

外缘边界线环绕的区域为小斗里河河河道管理范围，严格规范执行中华人民共和国《防洪法》和《河道管理条例》等有关占用河道管理范围兴建工程和建筑物的各项规定。建设项目应当符合防洪标准、岸线规划和其他技术要求，不得危害堤防安全，影响河势稳定，妨碍行洪畅通。

6.1.1 岸线边界线保护要求与限制条件

岸线资源为可持续发展利用资源，由于岸线资源有限，在进行合理开发利用的同时，岸线资源的保护也尤为重要。原则上对河流健康造成损伤，对生态环境存在污染的建设项目不得进入岸线规划范围内，禁止污染企业进驻，严禁设置排污口，严禁开展破坏水生态的岸线利用行为。原则上不得逾越临水控制线。同时应尽可能减少临水边界线内的居民日常生产生活。原则上新修采砂场、旅游基础设施、取水口等涉河建筑物的布置应充分论证，根据建筑物对岸线开发利用的程度预留出适当的保护距离，对已存在基础设施，如若对行洪、调节水流和维护河流健康的自然生态功能属性有较大影响时，可由当地有关部门协商处理清退。

6.2 功能区管控要求

6.2.1 岸线保护区控制管控要求

小斗里河河道河段岸线规划保护区根据《湖南省水利水电工程管理办法》第十条，禁止在水利水电工程保护范围内进行爆破、打井、埋坟、采石、开矿、取土、挖砂、淘金等危害工程安全的活动。保护区范围内禁止影响水利工程安全与正常运行的建筑物与其它设施，严禁开展破坏水生态的岸线利用行为。

6.2.2 岸线保留区控制管控要求

岸线保留区主要的划分目的是为保护小斗里河生态系统和水利工程。保留区范围内禁止污染企业进驻，严禁设置排污口，严禁开展破坏水生态的岸线利用行为。在经过充分论证确保工程对岸线的稳定、水环境、水生态安全不造成负面影响的情况下，允许建设水电设施、取水口及少量旅游基础设施等。应当控制经济社会活动对水的影响，严格限制可能对其水量、水质、水生态造成重大影响的活动。

6.2.3 岸线控制利用区控制管控要求

小斗里河岸线控制利用区的划分原则一是考虑到河势稳定要求，二是城镇发展潜力。为了适应发展需要，控制利用开发区域内的开发均以不影响河势的稳定性为前提，允许建设取水、水电开发、旅游设施、中小型无污染企业、居民正常生活生产等建设，设计方案经水利水电部门审核同意后，按基本建设程序报批。影响城市防洪安全或水陆交通安全的建设，要同时取得城建部门或交通部门同意。工程建设单位应按批准的设计施工，保证按时竣工，并及时对因建设施工所产生污染、环境破坏进行修复。岸线控制利用区的开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境可能造成一定影响，因此对于建设规模大、投资高、施工期长且会产生一定程度污染的建设工程、在建设前应该充分进行论证，做好水保、环保等系列后续管理工作，当地政府有关部门定期巡查、地方县级河长及时监督，控制利用区开发利用强度需合理控制，且原则上不得逾越临水控制线。

6.2.4 岸线利用区控制管控要求

开发利用区是为满足工农业生产、城镇生活、渔业、景观娱乐和控制排污等需求划定的水域。开发利用区应当坚持开发与保护并重，充分发挥水资源的综合

效益，保障水资源可持续利用。同时具有多种使用功能的开发利用区，应当按照其最高水质目标要求的功能实行管理；对各类建设项目和生产活动实行环境影响评价制度。对生态环境影响大的项目不予立项；严禁在交通沿线、河道岸线从事取土、挖沙及其他破坏生态、污染环境的生产活动：对批准的工程项目要有生态保护方案，对破坏生态环境的生产活动限期治理恢复；加强对建材、煤炭等行业的生态监理和环境保护；对不具备环境治理能力的企业，坚决予以取缔；对造成局部和短期生态影响的项目，要采取相应的环保措施，加强环境治理和生态恢复。

6.3 岸线管控能力建设措施

（1）建立岸线开发利用与治理保护相结合的运行机制依据本规划，从计划安排、项目审批、工程建设、运行管理到经济调控，投资政策等，多方面推进岸线利用和河道治理保护的相互衔接、适应与促进。过江通道、取水口、生活旅游以及生态保护等各类开发利用岸线的建设项目，选址和布局要符合岸线功能区划和控制利用管理意见的要求。按照《防洪法》规定的“开发利用和保护水资源，应当服从防洪总体安排，实行兴利与除害相结合的原则”，进一步做好各相关规划在沿河开发、保护间的对应和衔接、协调工作。强化岸线开发利用的协调和统筹管理，建立有有关职能部门参加的会商制度，协调和解决开发中的重大问题，统筹沿河地区开发和建设。

（2）加大治理投入，加快河道综合整治步伐，建立形成河势整治控制与岸线开发利用相适应发展的投入机制建立完善规划实施评估、防洪和河势稳定与岸线开发利用相互适应程度的定期评估制度和动态推进办法。完善以公共财力为主，并有多元化、多渠道社会筹资的河道整治办法；引导和推进在统一规划指导下岸线开发利用项目自保措施与相关河段防洪和河势整治工程的有机结合；鼓励和支持有利于巩固防洪安全、促进河势稳定的项目先行实施。结合开发利用进程，部署和推进关键河段的河势控制整治工程，为岸线利用创造有利条件。

（3）进一步研究完善岸线有偿使用政策和影响补偿制度，发挥经济杠杆调节作用，促进资源集约利用。

（4）加强监测分析和科学管理水平做好河势、河床变化、水流、水质的监测，及其与沿河开发利用和治理活动相互关系的分析工作，实施动态监控管理；加强治理和保护的科学研究，提高信息化管理水平，逐步形成包括规划实施信息

反馈、阶段评估、调控引导、滚动计划等措施在内的推进治理和利用协调发展的科学管理制度，实现沿河开发的人水和谐与可持续发展。

6.4 岸线保护利用调整要求

按照岸线保护目标要求和各功能区管理要求，以岸线功能区为单元，分析现状岸线利用的合理性，对不符合岸线功能区管理要求的岸线利用项目，按轻重缓急，有计划、有步骤地提出调整或清退意见。对岸线利用强度较高的岸段，应严格控制岸线利用行为，并提出岸线整合意见。

坚持可持续利用原则。岸线资源是沿河地区特有的资源，而这一资源是极其有限的，一旦被占用，调整起来很不方便。功能区划中应合理分配岸线，高效开发利用岸线，保持岸线的再生机制，确保岸线持续供给。在进行岸线分配时，应平等兼顾各类岸线的公平利用，特别不挤占靠近城区岸线。同时要保持岸线利用的动态平衡，将岸线利用控制在环境容量允许的范围之内，注意岸线自然原始风貌的保护、利用，增强岸线的自然特色、地方特色，使岸线的利用与自然环境的保护有机地结合，促进小斗里河河道岸线资源持续、有序的利用和发展。岸线利用建设项目必须与岸线利用功能区划相协调，结合河道的岸线资源条件，确保防洪工程建设、河道行洪安全、河势稳定，保护生态环境的要求，按照自上游至下游，左右岸兼顾的原则，任何进入岸线功能区的开发利用项目，都必须符合岸线功能区利用与保护规划管理目标的要求。各功能区禁止开发污染项目，严格控制阻碍防洪、供水、河势稳定和水生态环境保护开发项目；允许开发利用有利于岸线利用与保护的防洪、供水、河势稳定和水生态环境保护等项目。

6.4.1 岸线保护区利用调整要求

小斗里河岸线保护区未涉及划分，保护区内已建的严重影响水利工程安全与正常运行的建筑物与其它设施、已建的与供水设施和保护水源无关的建设项目、设施，应当拆除、关闭或者搬迁。

6.4.2 岸线保留区利用调整要求

小斗里河岸线保留区未涉及划分，保留区涉水建筑物相对较少，现状开发利用程度较低，河岸两侧植被茂密，农业灌溉相对集中，此河段虽具备开发利用条件，但原有涉河设施已经足够满足两岸居民的生产生活所需，规划期内暂无开发利用需求。岸线保留区应规划保持现状，为保护小斗里河生态系统和水利工程。

保留区范围内禁止污染企业进驻，严禁设置排污口，严禁开展破坏水生态的岸线利用行为。已建的排放污染物的建设项目和设施；已建的对水体污染严重的建设项和设施，其污水不能达标排放或者不能截入污水集中处理设施的，应当拆除、关闭或者搬迁。

6.4.3 岸线控制利用区利用调整要求

小斗里河岸线控制利用区共 1 处，岸线控制利用区村庄集群度高，人口集中，经济发展好，沿河岸线两侧居民区集中分布，交通便利，岸线开发利用程度高。由于人口集中，河岸的人为作用力大，若继续无节制的开发利用将对防洪安全、供水安全及河势稳定等造成不利影响，因此需要控制或减少其开发利用强度，已建的严重影响河势稳定性的项目和设施应当拆除、关闭或者搬迁。对侵占河道岸线，影响该河段生态环境安全的弃土或垃圾，需固化或清除。

6.4.4 岸线利用区利用调整要求

小斗里河岸线开发利用区未涉及划分，岸线利用区河段地势平坦，河势基本稳定，农业灌溉集中，河道左岸多为农田，农业需水量大，靠近生活居民区，人口密集，交通便利，在此河岸线段分布较多涉水建筑，河岸可利用程度高，对于已建的严重影响河流行洪安全的项目和设施应当拆除、关闭或者搬迁。对侵占河道岸线，影响该河段生态环境安全的弃土或垃圾，需固化或清除。

第 7 章　环境影响评价

7.1 环境保护目标

7.1.1 防洪安全目标

小斗里河河道目前存在防洪排涝、环境保护等多方面的问题，小斗里河河道干流河道为自然岸坡，干流多为农村，防洪标准需达到年一遇。为保证河道安全，需加强河湖修、防、管“三位一体”管理工作，加强河湖堤防管理。定期对行政区域内河湖堤岸进行全面监管巡查，督促相关单位及时修复堤岸工程及附属设施，防止出现自然损坏或人为破坏

7.1.2 水资源保护目标

水资源是维系地球生态环境可持续发展的首要条件，因此，保护水资源是人类的职责。通过落实最严格水资源管理制度，加强沿岸居民水资源保护利用宣传力度，有效的控制用水总量。

加强农村水利灌溉设施建设，有效提高灌溉水有效利用系数，力争灌溉水有效利用系数达 0.55%以上。一方面，夯实河库管理保护基础工作开展河道调查，依法划定河库管理范围，设立界碑。另一方面，加强涉河建设项目管理。严格水域岸线等生态空间管控，确保区域内水域面积占补平衡。落实规划 岸线分区管理要求，完善部门联合审查机制，严格执行涉及河道岸线保护与利用建设项目审查审批制度，切实强化岸线保护和节约集约利用。

7.1.3 水域岸线管理保护目标

依据《双牌县推行河长制实施方案》，建立排水河自然资源资产产权制度，开展水域、滩涂、岸线等自然生态空间确权登记，年底前基本完成小斗里河河道的保护范围划界调查工作，和划界确权工作。根据河库功能定位，充分考虑地区水资源条件、环境承 载能力、防洪安全和生态要求，科学确定岸线保护区、保留区、控制利用区和开发利用区。在规划期内小斗里河河道沿岸不得出现非法采砂情况。

7.1.4 水污染防治目标

通过坚持预防为主、防治结合、综合治理的原则，严格控制工业污染、城镇生活污染，防治农业面源污染预防、控制和减少水环境污染，积极推广农作物测土配方施肥技术，提高农作物测土配方施 肥覆盖率，达到农作物测土配方施肥技术推广覆盖率高于 开展病虫害绿色防控和统防统治，促使农作物病虫害统防统治覆盖率 40%以上，全面降低农业面污染。通过完善垃圾收运系统，并开展生活垃圾整治，推进生活垃 圾、固定废弃物全面回收同时以精准扶贫和美丽乡村建设为抓手，加快农村生活废弃物集中处理设施建设，对农村生活垃圾收集、转运和集中处置。以降低生活垃圾对河道水污染。

目前河流流经区域内，农民生活污水排放途径主要是直接洒 向地面就近排入河道各种污废水未经处理直接排入河道，对水环境造成了很大影响。因此，需要大力加强农村生活污水治理， 开展农村污水处理工程建设，以规避生活污水带来的水污染。

7.1.5 水环境防治目标

通过加强对河道非法弃渣行为的查处，对河道进行河道清淤，使得河道通畅，自然水流无障碍。

按照“控源头、清河道、重监管”的要求，全面清除河道管理范围内的违章建筑 落实河道清障、保洁等日常管护工作，实现河岸无 垃圾，河面垃圾、杂物、藻类打捞率达 90%以上的目标。

7.1.6 水生态修复目标

目前，小斗里河河段部分河岸无护坡的状况，如一遇自然灾害影响，很有可能出现河岸坍塌，水土流失。因此，需要制定水土流失防治措施，采取一定的工程措施，如护坡工程建设，以提高水土保持能力，有效预防河岸塌方、水土流失。通过开展管护工作，使得水土流失治理率达 90%以上。

7.2 环境现状

河道沿岸没有大规模的畜禽养殖场，没有工业企业，没有大的直排污水口，生活生产污水还未纳入污水管网。目前流域内部分农村还存在污水直排现象，污染主要为分散村落生活污 水自流排入、农田径流污染、随意倾倒生活垃圾、农村环境卫生差引起的初期雨水污染等。

根据《永州市水资源保护规划》排污量现状调查可知。主要污染物按照《全国水资源保护规划技术大纲》的要求，选取最具典型特征的 COD 和氨氮两个指标。小斗里河纳污水功能区现状排污量未超过限定排污量。流域内整体水土流失现象为轻中度流失区，自然 水土流失形成主要以水力侵蚀和重力侵蚀为主。主要原因包括干流和支流多为土质岸坡，未经过硬化岸坡和生态岸坡整治工程建设，水土 保持能力一般；农田开发度过高。

7.3 规划符合性分析

为深入贯彻落实党的十八届三中全会精神，切实加强河湖管理和 水利工程管理，充分发挥河湖功能和水利工程效益，2014 年 1 月水利部印发了《水利部关于深化水利改革的指导意见》（水规计〔2014〕号），要求强化河湖管理与保护，依法划定河湖管理和保护范围，开展河湖水域岸线登记。

2014 年 8 月发了《水利部关于开展河湖管理范围和水利工程管理与保护范围划定工作的通知》（水建管〔2014〕285 号要求年底前完成省级水行政主管部门直管的河湖管理范围和水利工程管理与保护范围划定；年底前基本完成国有水管单位管理 的其他河湖管理范围和水利工程管理与保护范围划定，推进建立范围 明确、权属清晰、责任落实的河湖管理和水利工程管理保护责任体系。

2018 年 8 月 14 日，湖南省水利厅、湖南省国土资源厅联合下发《关于做好全省河湖管理范围划定工作的通知（湘水发〔2018〕22 号，要求全省各市州县（市、区）水利局、国土资源局开展河湖管理范围 划定工作，制定了河湖管理范围划定工作的目标任务、工作原则、工 作步骤、有关要求及技术导则，要求各地要按照 年底前基本完 成河湖岸线保护与利用规划划定的目标，精心组织，倒排工期，加快 进度，强化督导，确保按期完成任务。2018 年完成全省流域面积在 50 平方里以上河流及常年水面面积在平方公里以上湖泊的管理范围划界方案编制及审查工作；2019 完成划界方案报批工作；2020 年完成河湖岸线保护与利用规划工作。2019 年 2 月 11 日，湖南省水利厅、湖南省河长制工作委员会办公室联合下发《关于进一步加快推进河湖管理范围划定工作的通知（湘河委办〔2019〕3号）》，要求全省各市州河长制工作委员会办公室、水利（水务）局开展河湖管理范围划定工作，制定了河湖管理范围划定工作的目标任务、工作原则、工作步骤。

小斗里河河道岸线综合规划以科学发展观为指导，遵照“小斗里河河道河道的自然演变规律和保障防洪安全为前提， 以小斗里河河道沿岸生态良性维持为基础，充分发挥沿河地区 的资源优势，促进地区经济社会的可持续发展” 的主导思想进行规 划编制，充分体现了“人与自然和谐相处”，“生态环境保护”思想和理念，符合《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国水污染防治法》、《中华人民共和国自然保护区条例》等国家的宏观政策、法律法规。 规划以国家、湖南省和永州市的有关河段岸线保护与利用管理规划为 依据，规划目标、总体布局和主要方案等，符合《全国功能区规划》、《全国生态功能规划》等国家、流域层面有关规划区划，与湖南省、永州市的主体功能区划、生态功能区划、国民经济和社会发展纲要、环境保护“十三五”规划、土地利用总体规划、区划协调一致。

7.4 环境影响预测与评价

河湖岸线保护与利用规划的实施，可以从河湖岸线可持续利用和 生态环境保护、社会环境等层面上促进我国经济结构和产业布局更加 趋于科学合理，在河湖岸线有序利用的同时有效地保护生态环境。通 过河湖岸线保护与利用规划，建立河湖岸线保护与利用体系，将经济发展对生态环境的影响降低到最小限度，主要依靠河湖岸线保护与利 用规划效率促使经济发展方式的转变。

规划实施后，可有效提高河湖岸线的利用效率，保障经济社会发 展，改善生态环境。其效果体现在以下五个方面：一是有效控制需求 过度增长，遏制河湖岸线过度开发；二是促进经济结构调整和产业优 化升级；三是可有效减少污染物排放，保护环境；四是可改善生态环境。

7.5 环境保护对策措施

针对小斗里河流域水资源季节性缺水、水质性缺水及水资 源开发利用效率低等问题，要求严格落实最严格水资源管理制度，坚持以水定需、量水而行、因水制宜，以水资源可持续发展利用保障经济社会可持续发展。严守“水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污”三条红线，健全控制指标体系，加强监督考核。按 照《湖南省用水定额》（DB43/T388-2014）、《湖南省水功能区划》和《双牌县水功能区划》，进一步落实水资源论证、取水许可和有偿使

用制度，积极探讨水权制度改革，推进水权交易。加快水资源管理 系统和检测系统建设，核定控制水功能区纳污总量。

对小斗里河生活垃圾问题，严格落实《全县城乡环卫一体化工作推进方案》，城管、环保、国土、规划、乡镇街道等部门要密 切配合、积极推进，完成垃圾亭、中转站和公厕、综合管理中惊扰选 址、建设，确保全覆盖。要按时间要求节点完成相关工作，履行好相 关职责。要切实落实垃圾清运制度，按照“户集、村收、镇运、县处 理”的原则，建立完善的垃圾收集、运输体系。各村要根据村庄规模， 组建保洁队伍，确保有人管事。建立长效管理机制，城乡环卫一体化 是一项需要常抓不懈的重要工作，只有起点，没有终点，不能搞一阵 风运动。必须建立长效管理机制，防止出现紧时改变、松时又滑坡的 反弹现象。工作中，要把形成的好经验、好做法，用制度的形式固定下来，形成长效管理机制，真正实现城乡环境管理的制度化、规范化和常态化。

严格落实《河道保洁工作实施方案》，加快建立“政府主导、部门协作、公众参与”的河道保洁工作机制，按照“控源头、清河道、重监管”的要求，全面清除河道内堆积的废弃物，逐步清理河道管理 范围内的违章建筑，落实河湖清障、绿化和保洁等日常管护工作。确保河面垃圾有专人清理，实现水面无大面积漂浮物，河岸无垃圾的目标。主要措施包括：加强宣传教育，提高居民素质；对农村生活污水和垃圾进行集中处理；开展畜禽养殖废弃物综合利用；加强农村绿化、美化工程建设。

7.6 规划方案优化调整建议

以改善区域环境质量和保障区域生态安全为目标，规划编制机关结合区域生态环境质量变化情况、国家和地方最新的生态环境管理要求和公众对规实施产生的生态环境影响的意见，对已经和正在产生的 环境影响进行监测、调查和评价，分析规划实施的实际环境影响，评估规划采取的预防或者减轻不良生态环境影响的对策和措施的有效性，研判规划实施是否对生态环境产生了重大影响，对规划已实施部分造成的生态环境问题提出解决方案，对规划后续实施内容提出优化调整建议或减轻不良生态环境影响的对策和措施。

第 8 章　　保障措施

8.1 加强组织保障

8.1.1 管理体制与许可

小斗里河岸线管理的主体为乡级河长办。乡镇各部门各单位要把实施河长制、保护河道健康作为当前推动生态文明建设的重要举措。建立河长制工作督办制度，开展日常督办，专项督办，重点督办，确保工作落实。各级河长、各职能部门要坚持守土有责、守土尽责、密切配合、协调联动，依法履行小斗里河道管理保护职责。成立双牌县小斗里河湖岸线保护与利用规划工作领导小组，把实施河长制、保护河流健康作为当前推动生态文明建设的主要工作，河长办公室应加强对接，形成联合控力，统筹考虑整个流域情况进行工作部署，推进全流域综合治理工作。要明确各自的空间管理责任，通力合作、联防联控。各成员单位根据工作需要向各自领导小组办公室申请召开专题工作会议，及时掌握任务、工程进度，及时会商解决问题。严格执行“河长制”，构建规范有效的流域污染治理长效机制。结合全面推行河长制的需要，从提升小斗里河岸线管理保护效率、落实方案实施各项要求等方面出发，加强小斗里河岸线管理保护的沟通协调机制、综合执法机制、督察督导机制、考核问责机制、激励机制等机制建设。

8.1.2 审批许可

建立健全的管理体制与许可后，今后项目规划应严格按照岸线管理标准执行，规划项目设计方案经水利水电部门审核同意后，按基本建设程序报批。影响城市防洪安全或水陆交通安全的建设，要同时取得城建部门或交通部门同意。工程建设单位应按批准的设计施工，保证按时竣工，并及时对因建设施工所产生污染、环境破坏进行修复。

8.2 强化执法监督

加强同级党委政府督察督导、人大政协监督、上级河长对下级河长的指导监督；运用现代化信息技术手段，拓展、畅通监督渠道，主动接受社会监督，提升监督管理效率。通过各种途径、各种形式，借助各类媒体定期宣传报双牌县小斗里河湖岸线保护与利用规划工作的推进情况和工作成效。强化环境教育，普及环

境知识，提高公众的环境意识。强化环境信息公开，发挥社会舆论监督作用，广泛征集公众对流域环境综合治理的意见和建议。对严重污染流域环境的各类违法行为进行公开曝光，接受社会舆论。

8.3 建全管理制度

建立健全推行河长制各项制度，主要包括河长会议制度、信息共享制度、信息报送制度、工作督察制度、考核问责和激励制度、验收制度等。建立党委政府主导、分工明确、运转高效的河道管理机制，定期通报小斗里河道管理保护情况，协调解决小斗里河道管理保护的重点难点问题。健全河道巡查检查监管机制，以市场化模式培养河道社会养护队伍，实行全方位、“网格化”管理。创建工作的考核机制，细化年度考核指标。各专项工作由各牵头单位负责考核，小斗里河道岸线保护与利用规划月调度、季考核”，通过明查暗访和集中检查等方式将双牌县小斗里河道岸线保护与利用规划工作考核结果纳入年终绩效考核。

8.4 加强公众参与

健全河道管理保护机构，加强河流管护队伍能力建设。推动政府购买社会服务，吸引社会力量参与河道管理保护工作，鼓励设立企业河长、民间河长、河长监督员、河道志愿者、巾帼护水岗等。

规划附表：

表 1 岸县级以上行政区主要社会经济指标表

序号	市级行政区	县级行政区	年末总人口（万人）	土地面积（km^2)	耕地面积(万亩）	地区生产总值（亿元）	岸线长度 （km)			
							左岸	右岸	江心洲	合计
1	永州市	双牌县	20.01	1751	11813.67	449969	23.185	23.185	/	46.37

表 2 涉河现状及规划工程情况统计表

序号	市（地）级行政区	县级行政区	岸别	项目名称	类型	型式	位置		占用岸线长度（m）	建设年份	运行状况	主管部门	备注
							X	Y					
1	永州市	双牌县	左岸右岸	羊角山人行桥	跨河桥梁	人行桥	2867833.525	549595.446	18	/	已建	县水利局	
2				园子里人行桥	跨河桥梁	人行桥	2868528.988	548424.305	18	/	已建	县水利局	
3				小斗里人行桥	跨河桥梁	人行桥	2868408.236	548245.802	20	/	已建	县水利局	
4				蔡里口公路桥	跨河桥梁	公路桥	2869031.124	544698.660	12	/	已建	县公路局	
5				蔡里口人行桥	跨河桥梁	人行桥	2868930.214	544638.541	9	/	已建	县水利局	
6				新蒋家屋里农用桥	跨河桥梁	农用桥	2868790.815	543862.635	10	/	已建	县水利局	
7				七租田公路桥	跨河桥梁	公路桥	2868353.519	543530.578	10	/	已建	县公路局	
8				长漕里 2#公路桥	跨河桥梁	公路桥	2867128.749	542049.277	9	/	已建	县公路局	
9				长漕里 1#公路桥	跨河桥梁	公路桥	2867253.675	541932.824	10	/	已建	县公路局	
10				小斗里引水坝	拦河闸坝	引水坝	2868287.515	549076.451	42	/	已建	县水利局	
11				蜈蚣岌引水坝	拦河闸坝	引水坝	2869145.901	545648.001	21	/	已建	县水利局	
12				荷包冲引水坝	拦河闸坝	引水坝	2869194.924	545113.347	38	/	已建	县水利局	

表 3 生态敏感区现状及规划基本情况统计表

序号	市（地）级行政区	县级行政区	左（右）岸	生态敏感区名称	设立年份	生态敏感区类型	生态敏感区级别	位置		面积(km2)	主要保护目标
								X	Y		
1	永州市	双牌县	左岸	/	/	/	/	/	/	/	/
			右岸	/	/	/	/	/	/	/	/
			洲岛	/	/	/	/	/	/	/	/

表 4 岸线功能分区规划成果表

序号	市（地）级行政区	县级行政区	岸别	起止位置	功能区类型	长度(km)	起点坐标		终点坐标		主要划分依据	备注
							X	Y	X	Y		
1	永州市	双牌县	左岸	小斗里河入河口～羊角山段 XS0+000～XS4+621	控制利用区	4.621	2867330.855	550975.518	2868048.749	549228.667	对岸线开发利用程度相对较高的岸段，为避免进一步开发可能对防洪安全、河势稳定、供 水安全、航道稳定等带来不利影响，需要控制或减少其开发利用强度的岸段，划分为岸线控制利用区	
2	永州市	双牌县	左岸	羊角山段~小斗里村段 XS4+621～XS6+276	开发利用区	1.652	2868048.749	549228.667	2868316.219	548359.762	河势基本稳定、岸线利用条件较好，岸线开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全以及生态环境影响较小的岸段，划为岸线开发利用区	
3	永州市	双牌县	左岸	小斗里村段～倪家洞村 XS6+276～XS23+185	控制利用区	16.909	2868316.219	548359.762	2867281.826	541758.215	对岸线开发利用程度相对较高的岸段，为避免进一步开发可能对防洪安全、河势稳定、供 水安全、航道稳定等带来不利影响，需要控制或减少其开发利用强度的岸段，划分为岸线控制利用区	
4	永州市	双牌县	右岸	小斗里河入河口～羊角山段	控制利用区	4.621	2867366.18	550981.829	2868071.527	549229.297	对岸线开发利用程度相对较高的岸段，为避免进一步	

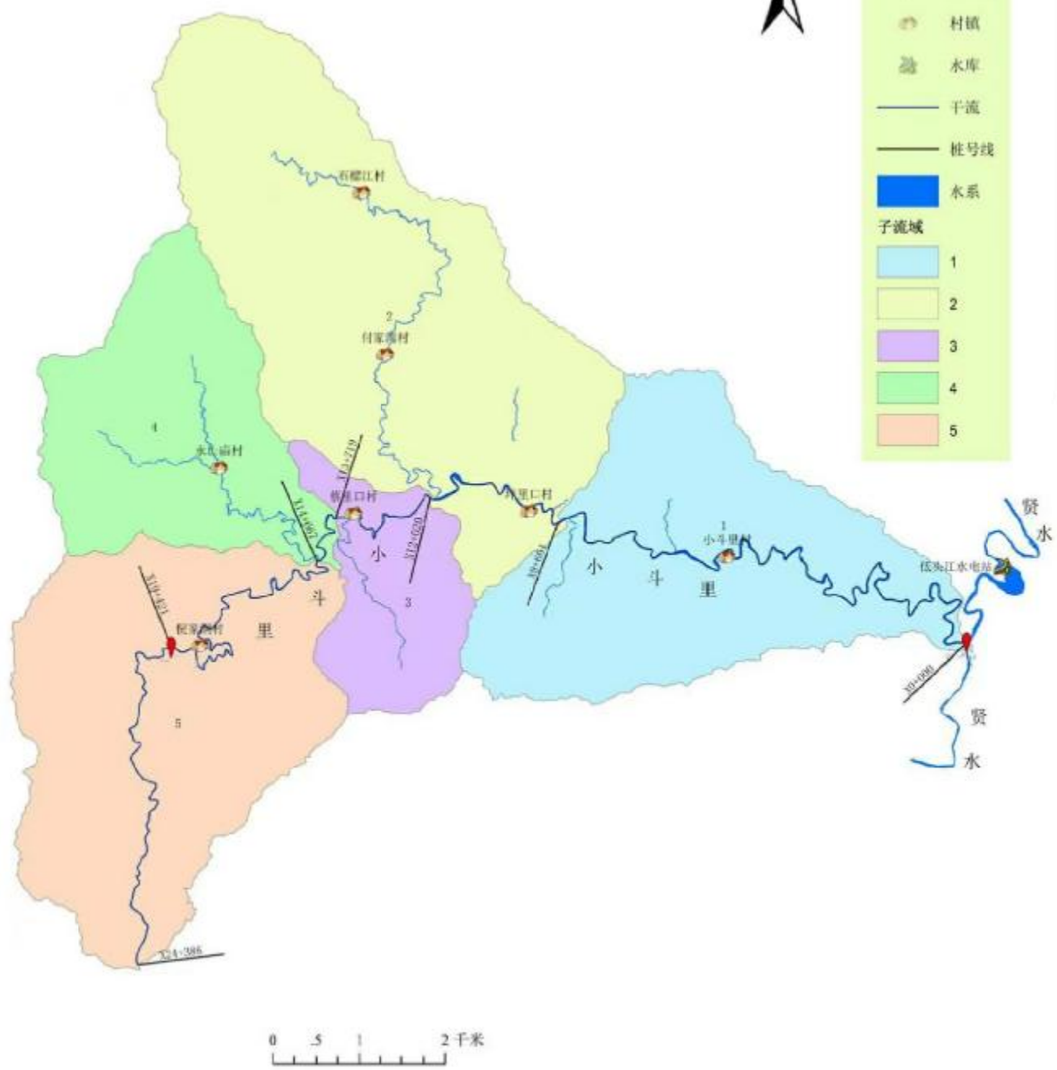
				XS0+000～XS4+621							开发可能对防洪安全、河势稳定、供 水安全、航道稳定等带来不利影响，需要控制或减少其开发利用强度的岸段，划分为岸线控制利用区	
5	永州市	双牌县	右岸	羊角山段~小斗里村段 XS4+621～XS6+276	开发利用区	1.652	2868071.527	549229.297	2868330.291	548346.49	河势基本稳定、岸线利用条件较好，岸线开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全以及生态环境影响较小的岸段，划为岸线开发利用区	
6	永州市	双牌县	右岸	小斗里村段～倪家洞村 XS6+276～XS23+185	控制利用区	16.909	2868330.291	548346.49	2867300.678	541755.717	对岸线开发利用程度相对较高的岸段，为避免进一步开发可能对防洪安全、河势稳定、供 水安全、航道稳定等带来不利影响，需要控制或减少其开发利用强度的岸段，划分为岸线控制利用区	

注：坐标为 2000 国家大地坐标系。

表 5 岸线功能分区成果汇总表

序号	市、县	功能区		保护区			保留区			控制利用区			开发利用区		
		个数	长度（km）	个数	长度（km）	占比	个数	长度（km）	占比	个数	长度（km）	占比	个数	长度（km）	占比
1	永州市双牌县	3	23.185	/	/	/	/	/	/	2	21.53	93	1	1.652	7

软件名称	修改版次
AutoCAD	B1

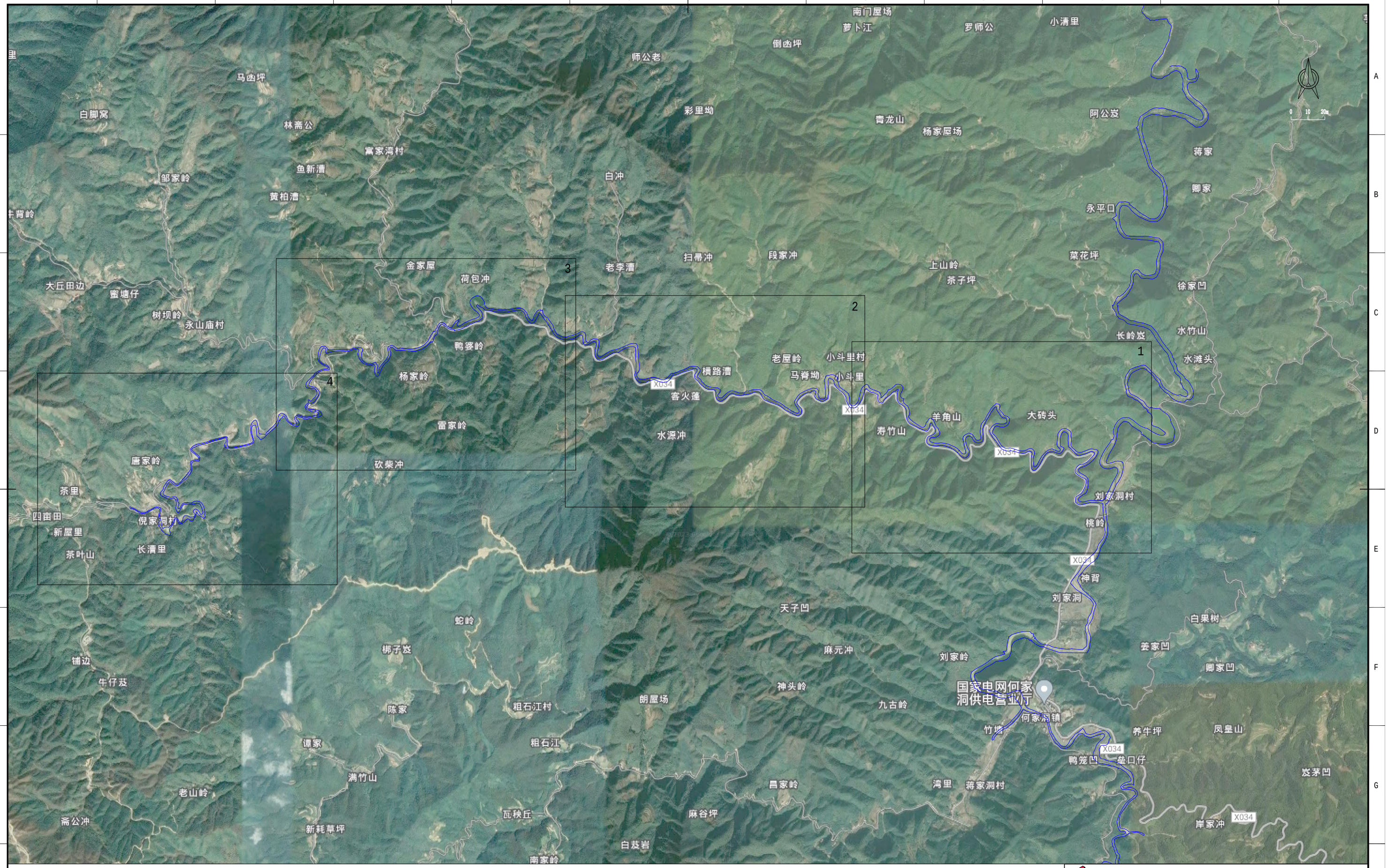


小斗里流域基本参数表

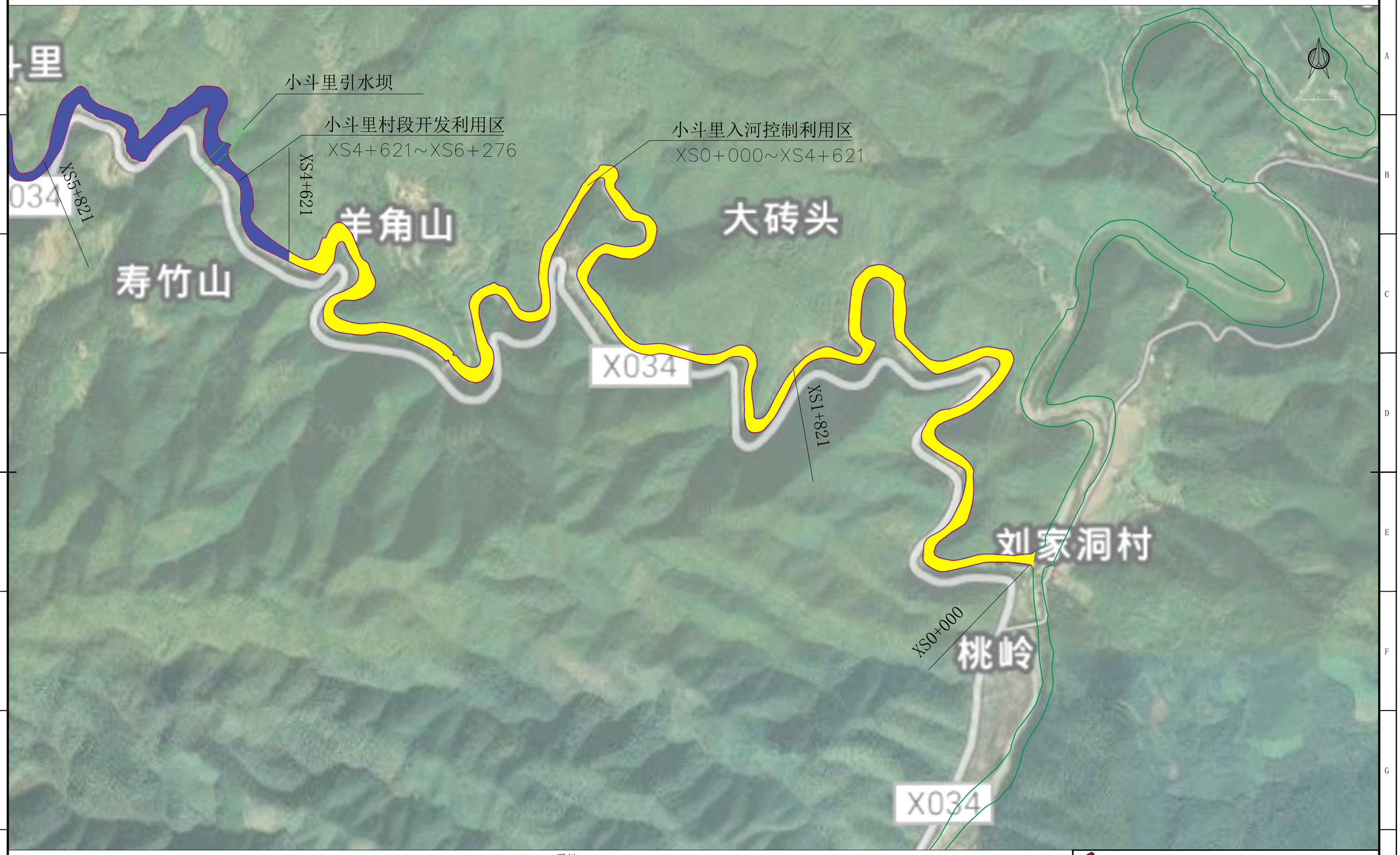
子流域编号	子流域面积(km²)	干流桩号	干流长度(km)	干流坡降(‰)	集雨面积(km²)
1	12.104	X0+000	24.386	18.37327	54.925
2	17.581	X9+661	14.725	22.91369	42.821
3	3.94	X12+020	12.366	25.41024	25.24
4	8.001	X13+719	10.667	30.71418	21.3
5	13.299	X14+667	9.719	33.95095	13.299

湖南汉禹水利工程设计咨询有限公司

批准			双牌县潇水支流岸线保护与规划利用项目	规划 设计 水工 部分
校定				
审查			小斗里河流域双牌县段水系图	
校核				
设计				
制图				
发证单位	住房和城乡建设部	比例		日期 2023.11
设计证号	A243019347	图号	双牌县—岸线规划—水系图—01	



湖南汉禹水利工程设计咨询有限公司					
批 准		双牌县小斗里河岸线保护与利用规划项目		初 步 设 计 水 工 部 分	
核 定					
审 查		双牌县小斗里河岸线功能区索引图			
校 核					
设 计					
制 图					
发证单位	住房和城乡建设部	比 例	1:20000	日 期	2023.12
设计证号	A243019947	图 号	双牌县—小斗里河—索引图—01		



说明：
1.本图中坐标系为2000国家打地坐标系，高程为1985国家高程系统基准；
2.图中桩号和高程单位为m；
3.本次小里斗河共划分小里斗河河口～小里斗村段岸线控制利用区（XS+000～XS4+621）；小里斗村段岸线开发利用区（XS4+621～XS6+276）；小里斗村段～倪家洞村段岸线控制利用区（XS6+276～XS23+185）。

图例：
外缘边界线：
临水边界线：
控制利用区：
开发利用区：
保留区：
保护区：
桥：
拦水坝：

湖南汉禹水利工程设计咨询有限公司

批　准		双牌县小里斗河岸线保护与利用规划项目		初步设计	
核　定				水工部分	
审　查		双牌县小里斗河岸线规划图 (1/4)			
校　核					
设　计					
制　图					
发证单位	住房和城乡建设部	比　例	1:5000	日　期	2023.12
设计证号	A243019347	图　号	双牌县—小里斗河—岸线图—01		

说明：
1.本图中坐标系为2000国家打地坐标系，高程为1985国家高程系统基准；
2.图中桩号和高程单位为m；
3.本次小里斗河共划分小里斗河河口～小里斗村段岸线控制利用区（XS+000～XS4+621）；小里斗村段岸线开发利用区（XS4+621～XS6+276）；小里斗村段～倪家洞村段岸线控制利用区（XS6+276～XS23+185）。

图例：
外缘边界线：
临水边界线：
控制利用区：
开发利用区：
保留区：
保护区：
桥：
拦水坝：

湖南汉禹水利工程设计咨询有限公司					
批　准		双牌县小里斗河岸线保护与利用规划项目		初步设计 水工部分	
核　定					
审　查		双牌县小里斗河岸线规划图 (2/4)			
校　核					
设　计					
制　图					
发证单位	住房和城乡建设部	比　例	1:5000	日　期	2023.12
设计证号	A243019347	图　号	双牌县—小里斗河—岸线图—02		

说明：
1. 本图中坐标系为2000国家打地坐标系，高程为1985国家高程系统基准；
2. 图中桩号和高程单位为m；
3. 本次小里斗河共划分小里斗河河口～小里斗村段岸线控制利用区（XS+000～XS4+621）；小里斗村段岸线开发利用区（XS4+621～XS6+276）；小里斗村段～倪家洞村段岸线控制利用区（XS6+276～XS23+185）。

图例：
外缘边界线：
临水边界线：
控制利用区：
开发利用区：
保留区：
保护区：
桥：
拦水坝：

湖南汉禹水利工程设计咨询有限公司					
批准		双牌县小里斗河岸线保护与利用规划项目		初步设计 水工部分	
核定					
审查		双牌县小里斗河岸线规划图 (3/4)			
校核					
设计					
制图					
发证单位	住房和城乡建设部	比例	1:5000	日期	2023.12
设计证号	A243019347	图号	双牌县—小里斗河—岸线图—03		

说明：
1. 本图中坐标系为2000国家打地坐标系，高程为1985国家高程系统基准；
2. 图中桩号和高程单位为m；
3. 本次小里斗河共划分小里斗河河口～小里斗村段岸线控制利用区（XS+000～XS4+621）；小里斗村段岸线开发利用区（XS4+621～XS6+276）；小里斗村段～倪家洞村段岸线控制利用区（XS6+276～XS23+185）。

图例：
外缘边界线：
临水边界线：
控制利用区：
开发利用区：
保留区：
保护区：
桥：
拦水坝：

湖南汉禹水利工程设计咨询有限公司

批　准		双牌县小里斗河岸线保护与利用规划项目		初步设计 水工部分	
核　定					
审　查		双牌县小里斗河岸线规划图 (4/4)			
校　核					
设　计					
制　图					
发证单位	住房和城乡建设部	比　例	1:5000	日　期	2023.12
设计证号	A243019347	图　号	双牌县—小里斗河—岸线图—04		

《湖南省双牌县潇水支流河道岸线保护与利用规划利用（送审稿）》专家书面审查意见表

日期：2023 年 11 月 28日

专家姓名	彭群英	单　　位	永州市水利局
所学专业	水文水资源	职务/职称	高级工程师

专家审查意见：

报告没有按照《湖南省河湖岸线保护与利用规划编制技术大纲》（以下简称《大纲》）要求编写，方法不正确，成果不合理，建议重新编制送审。审查过程提出以下意见或建议：

一、报告名称按《大纲》要求修改，增加支流河名称，即“湖南省双牌县潇水支流（单江河、桂江河、……河岸线保护与利用规划报告”。

二、报告编制按《大纲》附件 1 要求修改完善相关内容，补充报告缺失部分，比如岸线保护与利用形势分析、总体规划、岸线保护与管控、岸线功能区划分具体要求及方法等。

三、规划水平年 2030 年错误，编制依据缺少地方性法规、中央有关文件精神及参考文件，规划目标缺少岸线管控三个指标，规划内容的社会经济数据是 2015 年，缺少成果附表 1。

四、7 条河流缺少规划工程情况，现状工程情况缺位置及占用岸线长度，缺少成果附表 2

五、报告缺少阳明山国家森林公园、日月湖国家湿地公园、重要饮用水水源地（如果有）等生态敏感区基本情况及保护范围，特别是与规划河流关系，缺少成果附表 3。

六、水文分析计算不合理，7 条河流未计算设计洪水，水面曲线法无法推求。临水边界线未计算，水库无正常蓄水位等成果，岸线无法确定。

七、岸线功能划分不合理：（1）未区分左右岸，无起终点坐标；（2）岸线长度与河长不对应；（3）划分依据与《指南》不一致，缺少成果附表 4

八、附图：（1）附图颜色错误，临水边界线和外缘边界线颜色错误缺河道颜色；比例尺不符要求，部分图显示不正确；（2）报告缺少河势图、索引图等附图，未标注主要水利工程；（3）水系图不完善，有的缺河口，建议 7 条河绘在一张图。

签名：彭群英

13874778006

《湖南省双牌县向阳河河道岸线保护与利用规划利用（送审稿）》专家书面审查意见表

日期：2023 年 11 月 28日

专家姓名	彭群英	单　　位	永州市水利局
所学专业	水文水资源	职务/职称	高级工程师

专家审查意见：

报告没有完全按照《湖南省河湖岸线保护与利用规划编制技术大纲》（以下简称《大纲》）要求编写，方法不正确，成果欠合理，建议按《大纲》要求重新编制送审。审查过程提出以下意见或建议：

一、报告编制按《大纲》附件 1 要求修改完善相关内容，补充报告缺失部分，比如基本情况、岸线保护与利用形势分析、总体规划、岸线保护与管控、岸线功能区划分具体要求及方法等。

二、规划水平年 2030 年错误，编制依据缺少地方性法规、中央有关文件精神及参考文件，规划目标缺少岸线管控三个指标，缺少成果附表 1。

三、报告缺少规划工程情况，现状工程情况缺位置及占用岸线长度，未区分左右岸，缺少成果附表 2。

四、报告缺少阳明山国家森林公园、日月湖国家湿地公园、重要饮用水水源地（如果有）等生态敏感区基本情况及保护范围，特别是与规划河流关系，缺少成果附表 3。

五、水文分析计算不合理，未计算 2 年一遇临水边界线设计洪水，已计算的 P=10%洪水未按河长分段，水面曲线法无法推求。向阳水库等水库范围岸线未划定。建议外缘边界线与河道划界成果一致。

六、岸线功能划分不合理：（1）岸线长度与河长不对应；（2）划分依据与《指南》不一致，成果不合理，缺少成果附表 4。

八、附图：（1）附图颜色错误，临水边界线和外缘边界线颜色错误缺河道颜色；比例尺不符要求，部分图显示不正确；（2）报告缺少河势图、索引图等附图，未标注主要水利工程；（3）水系图不完善。

签名：彭群英

13874778006

《湖南省双牌县向阳河河道岸线保护与利用规划利用（送审稿）》专家书面审查意见表

日期：2023 年 11 月 28日

专家姓名	彭群英	单　　位	永州市水利局
所学专业	水文水资源	职务/职称	高级工程师

专家审查意见：

报告没有完全按照《湖南省河湖岸线保护与利用规划编制技术大纲》（以下简称《大纲》）要求编写，方法不正确，成果欠合理，建议按《大纲》要求重新编制送审。审查过程提出以下意见或建议：

一、报告编制按《大纲》附件 1 要求修改完善相关内容，补充报告缺失部分，比如基本情况、岸线保护与利用形势分析、总体规划、岸线保护与管控、岸线功能区划分具体要求及方法等。

二、规划水平年 2030 年错误，编制依据缺少地方性法规、中央有关文件精神及参考文件，规划目标缺少岸线管控三个指标，缺少成果附表 1。

三、报告缺少规划工程情况，现状工程情况缺位置及占用岸线长度，未区分左右岸，缺少成果附表 2。

四、报告缺少阳明山国家森林公园、日月湖国家湿地公园、重要饮用水水源地（如果有）等生态敏感区基本情况及保护范围，特别是与规划河流关系，缺少成果附表 3。

五、水文分析计算不合理，未计算 2 年一遇临水边界线设计洪水，已计算的 P=10%洪水未按河长分段，水面曲线法无法推求。向阳水库等水库范围岸线未划定。建议外缘边界线与河道划界成果一致。

六、岸线功能划分不合理：（1）岸线长度与河长不对应；（2）划分依据与《指南》不一致，成果不合理，缺少成果附表 4。

八、附图：（1）附图颜色错误，临水边界线和外缘边界线颜色错误缺河道颜色；比例尺不符要求，部分图显示不正确；（2）报告缺少河势图、索引图等附图，未标注主要水利工程；（3）水系图不完善。

签名：彭群英

13874778006

《湖南省双牌县小斗里河河道岸线保护与利用规划利用（送审稿）》专家书面审查意见表

日期：2023 年 11 月 28日

专家姓名	彭群英	单　　位	永州市水利局
所学专业	水文水资源	职务/职称	高级工程师

专家审查意见：

报告没有完全按照《湖南省河湖岸线保护与利用规划编制技术大纲》（以下简称《大纲》）要求编写，方法不正确，成果欠合理，建议按《大纲》要求重新编制送审。审查过程提出以下意见或建议：

一、报告编制按《大纲》附件 1 要求修改完善相关内容，补充报告缺失部分，比如基本情况、岸线保护与利用形势分析、总体规划、岸线保护与管控、岸线功能区划分具体要求及方法等。

二、规划水平年 2030 年错误，编制依据缺少地方性法规、中央有关文件精神及参考文件，规划目标缺少岸线管控三个指标，缺少成果附表 1。

三、报告现状工程情况缺位置及占用岸线长度，且缺少规划工程情况，未区分左右岸，缺少成果附表 2

四、报告缺少阳明山国家森林公园、日月湖国家湿地公园、重要饮用水水源地（如果有）等生态敏感区基本情况及保护范围，特别是与规划河流关系，缺少成果附表 3。

五、水文分析计算不合理，未计算 2 年一遇临水边界线设计洪水，水位推求方法未知。分段洪水计算与宜阳河完全一样，不合理。河道水库等水库范围岸线未划定。起始断面水位未知，建议外缘边界线与河道划界成果一致。

六、岸线功能划分不合理：（1）岸线长度与河长不对应；（2）划分依据与《指南》不一致，成果不合理，缺少成果附表 4

八、附图：（1）附图颜色错误，临水边界线和外缘边界线颜色错误缺河道颜色；比例尺不符要求，部分图显示不正确；（2）报告缺少河势图、索引图等附图，未标注主要水利工程。

签名：彭群英

13874778006

双牌县潇水支流、宜阳河、向阳河、小斗里河河道岸线保护与利用规划报告审查会议专家意见表

姓名	邓立	职务/职称	
单位	双牌县水利局	联系方式	13807108239

评审意见：

保留已批河段，尽量少划，征求六个部门意见。

结论：通过☐　修改通过☑　不通过☐

签字：

时间：

注：专家填好本表后，请于技术评审会前将电子档发送至 yzhdglz@163.com

《双牌县宜阳河、向阳河、小斗里岸线保护与利用规划》

专家评审意见

姓名	唐平	职务/职称	高工
单位	市水利局	联系方式	15111665510

评审意见：

1. 规划应按湖南省编制指南技术大纲编制。
2. 复核完善规划河流的基本情况，修改完善水系图。
3. 复核完善岸线保护与利用现状情况。
4. 修改完善河道演变分析。
5. 补充完善岸线利用需求相关内容（补充相关乡村振兴、旅游、水利等规划情况，并分析提出对岸线的需求）。
6. 补充岸线保护与利用现状与规划目标的具体指标，通过调查、统计、计算，得出现状自然岸线保有率、生态岸线保有率、岸线利用率，分析提出规划水平年自然岸线保有率、生态岸线保有率、岸线利用率。
7. 复核岸线功能区划分。
8. 修正报告文字错漏，完善附图、附表。

结论：通过☐　修改通过☑　不通过☐

签字：唐平

时间：2023.11.28

《湖南省双牌县向阳河河道岸线保护与规划利用报告》审查意见

根据《湖南省河湖岸线保护与利用规划编制技术大纲》（以下简称《大纲》），对《湖南省双牌县向阳河河道岸线保护与规划利用报告》提出如下修改意见：

一、报告名称修改为：湖南省双牌县向阳河岸线保护与利用规划。

二、应严格按照《大纲》规定章节进行编制。

三、复核规划水平年。

四、补充规划目标，明确岸线管控指标（自然岸线保有率、生态岸线率、岸线利用率）现状值，确定规划水平，年岸线管控指标目标值。

五、复核岸线功能区划分成果。

六、复核表 7.4-1 和附表 3 的一致性、相符性。

七、补充临水边界线计算成果。

八、完善（规范）有关附表附图

1、附表 1 为沿岸县级以上行政区主要社会经济指标表，岸线长度分为左岸、右岸、江心洲、合计四列。

2、完善附表 2 涉河现状及规划工程情况统计表，补充建设年份、运行状况、主管部门、类型、形式、位置（X、Y）等参数。补充规划工程情况。

3、补充附表 3、附表 4。

4、规范附表 5。

5、按《大纲》要求，补充完善河湖水系分布及规划范围示意图、规划范围河湖形势图、岸线功能区规划索引图、岸线功能分区规划图。补充完善图例。等等。

签名：廖红华

2023 年 11 月 28 日

《湖南省双牌县宜阳河河道岸线保护与规划利用报告》审查意见

根据《湖南省河湖岸线保护与利用规划编制技术大纲》（以下简称《大纲》），对《湖南省双牌县宜阳河河道岸线保护与规划利用报告》提出如下修改意见：

一、报告名称修改为：湖南省双牌县宜阳河岸线保护与利用规划。

二、应严格按照《大纲》规定章节进行编制。

三、复核规划水平年。

四、补充规划目标，明确岸线管控指标（自然岸线保有率、生态岸线率、岸线利用率）现状值，确定规划水平，年岸线管控指标目标值。

五、复核岸线功能区划分成果。

六、复核表 7.4-1 和附表 3 的一致性、相符性。

七、补充临水边界线计算成果。

八、完善（规范）有关附表附图

1、附表 1 为沿岸县级以上行政区主要社会经济指标表，岸线长度分为左岸、右岸、江心洲、合计四列。

2、完善附表 2 涉河现状及规划工程情况统计表，补充建设年份、运行状况、主管部门、类型、形式、位置（X、Y）等参数。补充规划工程情况。

3、补充附表 3、附表 4。

4、规范附表 5。

5、按《大纲》要求，补充完善河湖水系分布及规划范围示意图、规划范围河湖形势图、岸线功能区规划索引图、岸线功能分区规划图。补充完善图例。等等。

签名：廖红华

2023 年 11 月 28 日

《湖南省双牌县小斗里河道岸线保护与规划利用报告》审查意见

根据《湖南省河湖岸线保护与利用规划编制技术大纲》（以下简称《大纲》），对《湖南省双牌县小斗里河道岸线保护与规划利用报告》提出如下修改意见：

一、报告名称修改为：湖南省双牌县小斗里河岸线保护与利用规划。

二、应严格按照《大纲》规定章节进行编制。

三、复核规划水平年。

四、补充规划目标，明确岸线管控指标（自然岸线保有率、生态岸线率、岸线利用率）现状值，确定规划水平，年岸线管控指标目标值。

五、复核岸线功能区划分成果。

六、补充临水边界线计算成果。

七、完善（规范）有关附表附图

1、附表 1 为沿岸县级以上行政区主要社会经济指标表，岸线长度分为左岸、右岸、江心洲、合计四列。

2、完善附表 2 涉河现状及规划工程情况统计表，补充建设年份、运行状况、主管部门、类型、形式、位置（X、Y）等参数。补充规划工程情况。

3、补充附表 3、附表 4。

4、规范附表 5。

5、按《大纲》要求，补充完善河湖水系分布及规划范围示意图、规划范围河湖形势图、岸线功能区规划索引图、岸线功能分区规划图。补充完善图例。等等。

签名：廖红华

2023 年 11 月 28 日

《湖南省双牌县潇水支流河道岸线保护与规划利用报告》审查意见

根据《湖南省河湖岸线保护与利用规划编制技术大纲》（以下简称《大纲》），对《湖南省双牌县潇水支流河道岸线保护与规划利用报告》提出如下修改意见：

一、报告名称修改为：湖南省双牌县潇水支流岸线保护与利用规划。

二、应严格按照《大纲》规定章节进行编制。

三、复核规划水平年。

四、补充规划目标，明确岸线管控指标（自然岸线保有率、生态岸线率、岸线利用率）现状值，确定规划水平，年岸线管控指标目标值。

五、复核岸线功能区划分成果。

六、补充临水边界线计算成果。

七、完善（规范）有关附表附图

1、附表 1 为沿岸县级以上行政区主要社会经济指标表，岸线长度分为左岸、右岸、江心洲、合计四列。

2、完善附表 2 涉河现状及规划工程情况统计表，补充建设年份、运行状况、主管部门、类型、形式、位置（X、Y）等参数。补充规划工程情况。

3、补充附表 3、附表 4。

4、规范附表 5。

5、按《大纲》要求，补充完善河湖水系分布及规划范围示意图、规划范围河湖形势图、岸线功能区规划索引图、岸线功能分区规划图。补充完善图例。等等。

签名：廖红华

2023 年 11 月 28 日

《湖南省双牌县宜阳河河道岸线保护与利用规划利用（送审稿）》专家书面审查意见表

日期：2023 年 11 月 28 日

专家姓名	彭群英	单　　位	永州市水利局
所学专业	水文水资源	职务/职称	高级工程师

专家审查意见：

报告没有完全按照《湖南省河湖岸线保护与利用规划编制技术大纲》（以下简称《大纲》）要求编写，方法不正确，成果欠合理，建议按《大纲》要求重新编制送审。审查过程提出以下意见或建议：

一、报告编制按《大纲》附件 1 要求修改完善相关内容，补充报告缺失部分，比如基本情况、岸线保护与利用形势分析、总体规划、岸线保护与管控、岸线功能区划分具体要求及方法等。

二、规划水平年 2030 年错误，编制依据缺少地方性法规、中央有关文件精神及参考文件，规划目标缺少岸线管控三个指标，缺少成果附表 1。

三、报告现状工程情况缺位置及占用岸线长度，且缺少规划工程情况，未区分左右岸，缺少成果附表 2

四、报告缺少阳明山国家森林公园、日月湖国家湿地公园、重要饮用水水源地（如果有）等生态敏感区基本情况及保护范围，特别是与规划河流关系，缺少成果附表 3。

五、水文分析计算不合理，未计算 2 年一遇临水边界线设计洪水，水位推求方法未知。分段洪水计算与小斗里河完全一样，不合理。廊洞水库等水库范围岸线未划定。起始断面水位未知，建议外缘边界线与河道划界成果一致。

六、岸线功能划分不合理：（1）岸线长度与河长不对应；（2）划分依据与《指南》不一致，成果不合理，缺少成果附表 4。

八、附图：（1）附图颜色错误，临水边界线和外缘边界线颜色错误，缺河道颜色；比例尺不符要求，部分图显示不正确；（2）报告缺少河势图、索引图等附图，未标注主要水利工程。

签名：彭群英

13874778006

双牌县潇水支流、宜阳河、向阳河、小斗里河河道岸线保护与利用规划报告审查会议签到表

2023年12月1日

序号	姓 名	单 位	职务（职称）	联系号码
	黄锦生	永州市水利局	高工	13746587 05
	廖红华	永州市水利局	高工	18074671300
	苏群英	永州市水利局	高工	13874778006
	谭平	永州市水利局	高工	15111665510
	石[illegible]丰	永州市水利局		15209882011
	刘[illegible]	双牌县水利局	副局长	13807466416
	利也	双牌县水利局		13807468239

《湖南省双牌县潇水支流、向阳河、小斗里河、宜阳河河道岸线保护与规划利用报告》

征求意见表

报告内容	《湖南省双牌县潇水支流、向阳河、小斗里河、宜阳河河道岸线保护与规划利用报告》
单位名称	双牌县住房和城乡建设局
无意见.	

单位盖章：

2023 年 11 月 30 日

《湖南省双牌县潇水支流、向阳河、小斗里河、宜阳河河道岸线保护与规划利用报告》

征求意见表

报告内容	《湖南省双牌县潇水支流、向阳河、小斗里河、宜阳河河道岸线保护与规划利用报告》
单位名称	双牌县林业局
无意见。	

单位盖章：

2023 年 11 月 30 日

《湖南省双牌县潇水支流、向阳河、小斗里河、宜阳河河道岸线保护与规划利用报告》

征求意见表

报告内容	《湖南省双牌县潇水支流、向阳河、小斗里河、宜阳河河道岸线保护与规划利用报告》
单位名称	双牌县自然资源局
无	

单位盖章：

2023 年 11 月 30 日

《湖南省双牌县潇水支流、向阳河、小斗里河、宜阳河河道岸线保护与规划利用报告》

征求意见表

报告内容	《湖南省双牌县潇水支流、向阳河、小斗里河、宜阳河河道岸线保护与规划利用报告》
单位名称	双牌县农业农村局
无意见	

单位盖章：双牌县农业农村局 4311020005051

2023 年 11 月 30 日

《湖南省双牌县潇水支流、向阳河、小斗里河、宜阳河河道岸线保护与规划利用报告》

征求意见表

报告内容	《湖南省双牌县潇水支流、向阳河、小斗里河、宜阳河河道岸线保护与规划利用报告》
单位名称	永州市生态环境局双牌分局

双牌县水利局：

关于《湖南省双牌县潇水支流、向阳河、小斗里河、宜阳河河道岸线保护与规划利用报告》我局已收悉，经组织相关部门认真研究，我局建议贵局核实是否涉及饮用水水源保护区。

单位盖章：

2023 年 11 月 30 日

同意。黄胜文 12.7

《湖南省双牌县潇水支流、向阳河、小斗里河、宜阳河河道岸线保护与规划利用报告》

征求意见表

报告内容	《湖南省双牌县潇水支流、向阳河、小斗里河、宜阳河河道岸线保护与规划利用报告》
单位名称	双牌县交通运输局
无意见	

单位盖章：双牌县交通运输局 4311020000607

2023 年 11 月 30 日